

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
Юридический институт



УТВЕРЖДАЮ

Директор ЮИ ТГУ

О.И. Андреева

«29» января 2025 г.

**ПРОГРАММА**

вступительного испытания по специальной дисциплине  
соответствующей научной специальности программы подготовки научных и научно-  
педагогических кадров в аспирантуре

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Томск – 2025

**Авторы-разработчики:**

Зав. кафедрой теории и истории  
государства и права,  
административного права ЮИ ТГУ,  
канд. юрид. наук



С.В. Ведяшкин

Доцент кафедры природоресурсного,  
земельного и экологического права ЮИ ТГУ,  
канд. юрид. наук



В.Г. Мельникова

Доцент кафедры трудового права  
и права социального обеспечения ЮИ ТГУ,  
канд. юрид. наук



Г.Г. Пашкова

Зав. кафедрой финансового права ЮИ ТГУ  
канд. юрид. наук



С.С. Кузнецов

Согласовано:

Руководитель ОП



Е.С. Болтанова

## **1. Общие положения**

**1.1.** Программа вступительного испытания по специальной дисциплине соответствующей научной специальности программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (далее – Программа) сформирована на основе требований федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования к программам магистратуры (специалитета) по соответствующим направлениям (специальностям) подготовки. Программа разработана для поступления на обучение в аспирантуру НИ ТГУ.

Программой устанавливается:

- форма, структура, процедура сдачи вступительного испытания;
- шкала оценивания;
- максимальное и минимальное количество баллов для успешного прохождения вступительного испытания;
- критерии оценки ответов.

Вступительное испытание проводится на русском языке.

**1.2.** Организация и проведение вступительного испытания осуществляется в соответствии с Правилами приема, утвержденными приказом ректора НИ ТГУ, действующими на текущий год поступления.

**1.3.** По результатам вступительного испытания, поступающий имеет право подать на апелляцию о нарушении, по мнению поступающего, установленного порядка проведения вступительного испытания и (или) о несогласии с полученной оценкой результатов вступительного испытания в порядке, установленном Правилами приема, действующими на текущий год поступления.

## **2. Форма, структура, процедура, программа вступительного испытания и шкала оценивания ответов**

**2.1.** Вступительное испытание по специальной дисциплине проводится в форме экзамена (устно) в соответствии с перечнем тем и (или) вопросов, установленных данной Программой. Вступительное испытание по специальной дисциплине проводится в форме экзамена (устно) в соответствии с перечнем вопросов, установленных данной Программой в одном из разделов для научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор раздела зависит от направления исследования по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, согласованного с потенциальным научным руководителем.

**Структура экзамена:**

- экзамен проходит в устной форме по билетам;
- в билете содержится три вопроса.

**2.2.** Процедура проведения экзамена представляет собой сдачу экзамена в очной форме и (или) с использованием дистанционных технологий (при условии идентификации поступающих при сдаче ими вступительных испытаний):

1) очно и дистанционно; 2) только дистанционно; 3) только очно.

Для дистанционных вступительных испытаний используются платформа «Среда электронного обучения IDO» и другие программы для организации видеоконференций. Для наблюдения за участниками экзамена и идентификации их личности в НИ ТГУ создана система прокторинга. Проктор (наблюдатель) перед началом каждого экзамена при помощи веб-камеры поступающего проводит инструктаж и собеседование по вопросам организации и проведения экзамена, идентификацию личности путем сравнения фото в паспорте и лица сдающего (поступающий показывает в веб-камеру свой паспорт в развернутом виде рядом со своим лицом).

Видео, транслируемое с веб-камеры участника экзаменов, доступно проктору для наблюдения и записывается на сервер для дальнейшего просмотра при возникновении спорных ситуаций.

**2.3.** Результаты проведения вступительного испытания оформляются протоколом, в котором фиксируются вопросы экзаменаторов к поступающему. На каждого поступающего ведется отдельный протокол.

#### **2.4. Программа экзамена.**

Примерный перечень тем и вопросов для подготовки к сдаче экзамена и формирования билетов:

### ***Раздел I. «Конституционно-правовые основы регулирования общественных отношений»***

*Тема 1. Конституционные основы единства публичной власти в Российской Федерации*

Конституционные основы единства публичной власти в Российской Федерации. Принципы единства публичной власти.

Понятие, элементы и основные конституционно-правовые характеристики системы органов публичной власти в Российской Федерации.

*Тема 2. Проблемы реализации публичной власти в Российской Федерации*

Понятие и признаки публичной власти. Современные проблемы публичной власти.

Система органов публичной власти Российской Федерации: понятие, характерные признаки, взаимодействие

Понятие и признаки органа публичной власти. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления.

Эффективность единой системы публичной власти.

Разграничение компетенции между органами государственной власти и органами местного самоуправления

Соотношение предметов ведения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления. Формы правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления

### *Тема 3. Конституционное право в системе российского права*

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы ее построения.

### *Тема 4. Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации*

Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации. Система науки конституционного права Российской Федерации. Источники науки конституционного права. Основные задачи науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук. Методы изучения конституционного права. Основные этапы становления и развития науки конституционного (государственного) права в России. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

### *Тема 5. Конституция Российской Федерации и ее развитие*

Понятие и сущность конституции. Основные этапы развития российской конституции. Реформы конституционного характера в России начала XX века. Первые советские акты конституционного значения. Конституция РСФСР 1918 года, ее роль в формировании государственного права нового социалистического государства. Предпосылки принятия Конституции РСФСР 1925 года, ее значение для дальнейшего развития институтов государственного права. Характерные черты и основные особенности конституций РСФСР 1937 года и 1978 года как источников государственного (конституционного) права. Конституционная реформа в России 1989 – 1992 годов. Разработка и принятие Конституция

Российской Федерации 1993 года. Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ. Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Структура Конституции, особенности и значение ее преамбулы, заключительных и переходных положений. Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии. Конституция Российской Федерации – ядро российской правовой системы. Особенности действия конституционных норм. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Содержание и формы конституционного контроля.

Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации, внесения поправок в главы 3 – 8 и изменений в статью 65. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус. Толкование Конституции. Способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации, ее прямое действие. Роль текущего законодательства в реализации Конституции Российской Федерации. Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций республик и уставов субъектов Российской Федерации.

Порядок вступления в силу, изменений, внесенных в Конституцию Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ.

#### *Тема 6. Конституционно-правовые ценности*

Понятие и правовая природа конституционно-правовых ценностей. Определение понятия «ценность» в качестве юридической категории. Становление, развитие и значение конституционных принципов в качестве конституционно-правовых ценностей.

Система конституционно-правовых ценностей. Конституционно-правовое значение ценностей. Конституционные ценности как руководящие начала конституций. Проблемы реализации конституционных ценностей в современном мире.

#### *Тема 7. Конституционные основы народовластия в Российской Федерации*

Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти. Эволюция понятия «народ» в конституциях России. Соотношение понятий «народ» и «нация».

Понятие власти. Государственная власть и ее характерные особенности. Содержание понятия «суверенитет народа». Конституционное закрепление народовластия в России. Формы осуществления власти народа.

Непосредственная и представительная демократия, их взаимосвязь. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Иные институты непосредственной демократии.

Виды референдумов и их правовое регулирование. Референдум Российской Федерации. Референдум субъекта Российской Федерации. Местный референдум. Вопросы референдума. Порядок назначения, проведения и определения результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме. Местное самоуправление в системе народовластия. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.

Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

*Тема 8. Конституционные основы общественно-политической, социально-экономической и духовно-культурной деятельности в Российской Федерации*

Несовместимость политического плюрализма с идеологическим единообразием. Принцип многопартийности. Правовой статус политических партий и других общественных объединений, порядок их создания и государственной регистрации, основы внутреннего устройства, основания приостановления деятельности и ликвидации.

Общественная палата Российской Федерации: статус, порядок формирования, роль в обеспечении взаимодействия граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив. Конституционные основы социально-экономической деятельности. Социальное рыночное хозяйство как экономическая основа конституционного строя Российской Федерации.

Закрепление в Конституции Российской Федерации свободы экономической деятельности. Признание и равная защита различных форм собственности. Конституционное регулирование собственности на землю и другие природные ресурсы. Значение признания частной собственности как основы формирования гражданского общества. Деятельность российского государства по обеспечению создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституционно-правовые гарантии социальной защиты граждан. Поощрение государством создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

Конституционные основы духовно-культурной деятельности. Идеологические концепции как духовное выражение определенных социальных интересов. Многообразие типов идеологии в условиях демократического общества. Монополизация идеологии в условиях тоталитаризма. Сущность идеологического многообразия и его значение для демократического развития России.

Взаимоотношения государства и религиозных объединений. Правовой статус религиозных объединений. Порядок их создания и деятельности.

*Тема 9. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации*

Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.

Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на жизнь. Право на охрану государством достоинства личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Неприкосновенность жилища. Свобода передвижения, право выбирать место пребывания и жительства. Право свободно выезжать за пределы России и право беспрепятственно возвращаться в нее. Право определять и указывать свою национальную принадлежность. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Свобода совести, свобода вероисповедания. Свобода мысли и слова. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание. Право участвовать в управлении делами государства. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Право граждан на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Право собираться мирно, без оружия, проводить митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право частной собственности.

Права человека в сфере труда. Взаимные права родителей и детей. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и социально-медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право на образование. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

## *Тема 10. Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации*

Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование.

Понятие избирательного права и избирательной системы. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование. Международные избирательные стандарты. Всеобщее избирательное право.

Понятие всеобщего избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Гарантии всеобщего избирательного права. Равное избирательное право.

Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права. Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии. Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.

Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса. Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус. Состав избирательных комиссий, статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Организация работы избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий. Акты избирательных комиссий.

Избирательные объединения. Политические партии как участники избирательного процесса. Назначение выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Субъекты права выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и сведений о кандидатах. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации. Статус кандидатов. Их права и обязанности. Гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов. Уполномоченные представители по финансовым вопросам. Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах. Финансирование

выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок их создания. Порядок расходования средств избирательных фондов. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты. Порядок голосования и определения результатов выборов. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов.

Повторное голосование, повторные выборы. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы». Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

### *Тема 11. Президент Российской Федерации*

Возникновение и развитие института президентства в России.

Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти.

Функции и полномочия Президента Российской Федерации.

Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти. Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации.

Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя.

Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия. Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента.

Состав и организация работы Государственного совета. Другие консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

### *Тема 12. Федеральное Собрание Российской Федерации*

Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Двухпалатная структура Федерального Собрания, ее характерные особенности. Порядок формирования палат Федерального Собрания. Совет Федерации: состав, порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.

Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации. Вопросы ведения Государственной Думы.

Акты Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы. Внутреннее устройство и органы палат. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции. Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания.

Статус сенатора РФ и депутата Государственной Думы. Начало и прекращение полномочий сенатора РФ и депутата Государственной Думы. Формы деятельности сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы. Их права и обязанности, гарантии деятельности. Помощники сенатора РФ, депутата Государственной Думы. Неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания. Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона. Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе. Подписание принятого федерального закона Президентом. Вето Президента, порядок его преодоления. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов. Опубликование и вступление в силу федеральных законов.

### *Тема 13. Правительство Российской Федерации*

Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти. Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием. Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации. Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства.

### *Тема 14. Конституционный Суд Российской Федерации*

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации. Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда. Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

### *Тема 15. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации*

Место прокуратуры в системе государственных органов. Функции прокуратуры. Участие прокуроров в правотворческой деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации Система и организация прокуратуры. Порядок назначения прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности.

### *Тема 16. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации*

Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной власти. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления. Общие принципы организации местного самоуправления и его функции. Муниципальные образования: понятие и виды. Органы и должностные лица местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления. Другие правовые гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

### *Примерные вопросы к вступительному экзамену*

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.
2. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления.
3. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления.
4. Институты публичной власти и публичного управления.
5. Публичная власть и гражданское общество.
6. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система.
7. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.
8. Теория и практика конституции и конституционализма.
9. История конституционного развития.
10. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.
11. Правовая природа непосредственной и представительной демократии, правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.
12. Эффективность конституционно-правового механизма осуществления публичной власти в Российской Федерации.
13. Государственная власть и публичная власть.
14. Конституционные споры, конституционный судебный процесс.
15. Прокуратура в системе публичной власти.
16. Система органов публичной власти субъектов Российской Федерации: теория и практика.
17. Конституционно-правовые ценности: понятие и виды.
18. Публичная власть: понятие, признаки, система.
19. Институты публичной власти: понятие, классификация.
20. Институты публичной власти в Российской Федерации: источники конституционно-правового регулирования, виды, принципы организации.
21. Конституционно-правовой статус современного государства как политической организации общества.
22. Государственные институты публичной власти в Российской Федерации (глава государства, парламент, правительство, суды, контрольно-надзорные органы).
23. Политические институты современного общества (партии, движения, фронты): понятие, основы, конституционно-правового статуса, формы взаимодействия с публичной властью.
24. Неполитические институты современного общества (церковь, общественные объединения, гражданские инициативы, средства массовой информации) и публичная власть в России: формы взаимодействия.

25. Форма правления и государственные режимы: сущность, виды, соотношение.
26. Институты публичной власти в системе разделения и уравнивания государственной власти («система сдержек и противовесов»).
27. Выборы как способ формирования институтов публичной власти.
28. Причины конституционной нестабильности и виды ее проявления.
29. Местное самоуправление в системе публичной власти.
30. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации.

## ***Раздел II. «Финансово-правовые основы регулирования общественных отношений»***

### *1. Финансы и финансовая система Российской Федерации*

Понятие и значение финансов. Российские финансы в условиях рыночной экономики. Экономическая, материальная и правовая сущность финансов России. Контрольная и распределительная функции финансов.

Виды и основания для классификации финансов Российской Федерации. Централизованные и децентрализованные финансы. Федеральные, региональные, муниципальные и отраслевые финансы.

### *2. Понятие и виды финансовых фондов*

Фондовая оболочка финансов Российской Федерации. Виды финансовых фондов, их основные характеристики. Особенности и назначение бюджетных и внебюджетных фондов денежных средств. Бюджет как фонд денежных средств. Государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации. Специальные бюджетные фонды их виды и назначение.

Финансовая система Российской Федерации: понятие, роль, структура. Институты финансовой системы: виды и особенности.

### *3. Финансовая деятельность Российской Федерации*

Понятие, особенности и содержание финансовой деятельности в Российской Федерации. Задачи и функции финансовой деятельности. Экономическая, организационная и правовая сущность финансовой деятельности.

Конституционные основы финансовой деятельности. Политико-правовые, экономико-правовые и организационно-правовые начала финансовой деятельности по Конституции Российской Федерации.

Правовые принципы финансовой деятельности. Общие и специальные принципы финансовой деятельности.

Понятие и виды организационно-правовых форм финансовой деятельности. Юридические формы финансовой деятельности. Особенности нормотворчества и правоприменения и их роль в финансовой деятельности. Финансово-плановые акты, их виды.

Методы финансовой деятельности: понятие и виды. Методы аккумуляции финансовых ресурсов: обязательные и добровольные способы привлечения.

Методы распределения финансовых средств: распределение по закону; нормативы отчислений; межбюджетные трансферты, их виды и назначение. Методы расходования финансовых средств.

#### *4. Органы общей компетенции, осуществляющие финансовую деятельность*

Органы государственной власти, осуществляющие финансовую деятельность в Российской Федерации. Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти. Комитеты и комиссии представительных органов. Счётная палата и контрольно-финансовые органы субъектов РФ. Правительство РФ. Разделение компетенции органов государственной власти по осуществлению финансовой деятельности. Финансовая деятельность Президента РФ.

#### *5. Органы специальной компетенции, осуществляющие финансовую деятельность*

Специальные органы финансово-кредитной системы. Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Федеральная налоговая служба. Федеральное казначейство (федеральная служба). Федеральная таможенная служба. Федеральная служба по финансовому мониторингу. Центральный банк РФ в системе финансово-кредитных органов. Банковская система Российской Федерации. Органы управления государственными внебюджетными фондами.

#### *6. Финансовое право, как отрасль права*

Понятие финансового права как отрасли российского права. Особенности предмета и метода правового регулирования отрасли финансового права. Место финансового права в системе российского права. Соотношение и связь финансового права с другими публичными отраслями права.

Значение отрасли финансового права. Роль финансового права в становлении и развитии рыночной экономики Российской Федерации. Соотношение отрасли финансового права и отрасли финансового законодательства.

Источники финансового права: понятие, виды и основания для классификации. Конституция Российской Федерации, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований как источники финансового права. Федеральное и региональное финансовое законодательство. Акты Президента России, Правительства РФ и органов исполнительной федеральной и региональной власти. Общая характеристика ведомственных и межведомственных актов в сфере финансов и финансовой деятельности. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Классификатор правовых актов. Система отрасли финансового права. Структура общей части отрасли финансового права. Институты особенной части отрасли финансового права. Соотношение системы отрасли финансового права и системы финансового законодательства.

## *7. Наука финансового права*

Понятие и предмет науки финансового права России. Система науки финансового права. Основные категории и принципы науки финансового права. Методология науки финансового права. Задачи науки финансового права в современный период. Актуальные проблемы науки финансового права.

Этапы развития науки финансового права в России. Становление и развитие финансово-правовой науки в условиях перехода к рыночной экономике и реформирования права. Перспективы развития науки финансового права России.

Понятие и значение курса финансового права. Система курса финансового права. Соотношение науки и курса российского финансового права.

## *8. Финансово-правовые нормы*

Понятие финансово-правовой нормы. Признаки и особенности финансово-правовой нормы. Императивный характер финансово-правовой нормы.

Структура финансово-правовой нормы. Особенности гипотезы, диспозиции и санкции финансово-правовой нормы.

Санкция финансово-правовой нормы в системе мер государственного принуждения.

Основания для классификации и виды финансово-правовых норм. Нормы общей и особенной части отрасли финансового права. Материальные и процессуальные финансово-правовые нормы.

Действие финансово-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Источник финансово-правовой нормы. Соотношение финансово-правового акта, статьи акта и финансово-правовой нормы.

## *9. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения.*

Понятие и особенности финансово-правового отношения.

Основания возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений. Особенности и виды юридических фактов в финансовом праве. Основания для классификации юридических фактов. Фактический состав.

Структура финансового правоотношения. Объекты финансового правоотношения. Субъекты финансового права и субъекты финансового правоотношения: понятие, виды, соотношение. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования как субъекты финансового права. Коллективные и индивидуальные субъекты финансового права. Объекты финансовых правоотношений. Особенности прав и обязанностей субъектов финансового правоотношения. Реализация обязанностей и прав субъектов финансового правоотношения.

Основания классификации и виды финансовых правоотношений. Регулятивные и охранительные финансовые правоотношения. Материальные и процессуальные финансовые правоотношения. Финансово-правовой институт и юридическое содержание как основания для классификации финансовых правоотношений.

## *10. Финансово-правовое принуждение и финансово-правовая ответственность*

Ответственность за нарушение финансового законодательства: уголовная, административная, финансово-правовая.

Финансово-правовая ответственность по российскому праву: понятие, особенности, правовые основы. Финансовое правонарушение: признаки, состав и виды. Финансово-правовые санкции: понятие и виды. Соотношение экономических санкций, административно-правовых и финансово-правовых санкций. Порядок применения финансовых санкций.

Государственное финансовое принуждение и его виды. Профилактические меры защиты от финансовых правонарушений. Меры финансового пресечения. Финансовые восстановительные меры. Способы обеспечения финансовых обязательств. Юридическая ответственность за нарушение финансовой дисциплины.

Перспективы развития финансово-правовой ответственности в российском праве.

## *11. Правовые основы и виды финансового контроля в России*

Понятие и значение финансового контроля в Российской Федерации. Соотношение контроля и надзора в сфере финансов и финансовой деятельности. Задачи финансового контроля.

Основания для классификации и виды финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий контроль. Государственный и муниципальный финансовый контроль. Аудиторская деятельность в системе финансового контроля в Российской Федерации. Сущность аудиторского контроля. Государственное регулирование аудиторской деятельностью. Общественный финансовый контроль в Российской Федерации.

Общегосударственный, межведомственный, ведомственный и внутрихозяйственный финансовый контроль в Российской Федерации. Бюджетный, налоговый, валютный контроль, контроль на рынке ценных бумаг, банковский и страховой надзор в системе финансового контроля.

Органы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Виды органов финансового контроля и основания для их классификации. Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления в сфере финансового контроля. Счетные и контрольные палаты представительных органов. Контрольные полномочия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления. Задачи, функции и полномочия специальных органов финансового контроля: Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной таможенной службы. Контрольно-надзорные функции Банка России. Служба главного аудитора Центрального банка.

## *12. Организационно-правовые формы и методы осуществления финансового контроля в Российской Федерации*

Организационно-правовые формы и методы осуществления финансового контроля. Особенности юридических форм финансового контроля. Значение акта ревизии, акта проверки, аудиторского заключения, протокола о финансовом нарушении.

Отчетность как метод финансового контроля. Виды и формы финансовой отчетности. Выездные и камеральные проверки. Виды ревизий.

Основные направления совершенствования финансового контроля в современной России.

## *13. Бюджет и бюджетное право Российской Федерации. Бюджетные права публично-правовых образований и бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления*

Понятие бюджетного права как основного института отрасли финансового права. Особенности отношений, регулируемых институтом бюджетного права. Субъекты отношений института бюджетного права.

Бюджетное право, как подотрасль финансового законодательства. Соотношение бюджетного права как института финансового права и подотрасли финансового законодательства. Правовые основы бюджетных правоотношений, структура бюджетного законодательства. Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сущность и роль бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации. Бюджеты в финансовой системе Российской Федерации. Бюджеты как основные фонды публично-правовых образований. Правовая форма бюджетов в Российской Федерации.

Бюджетные права публично-правовых образований. Бюджетные права Российской Федерации. Отличительные особенности бюджетных прав субъектов Российской Федерации. Муниципальные бюджетные права и финансовые основы местного самоуправления.

Бюджетная компетенция (бюджетные полномочия) органов государственной власти и органов местного самоуправления. Разделение бюджетной компетенции между законодательными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации. Вопросы исключительного ведения федеральных органов государственной власти. Особенности бюджетной компетенции региональных органов государственной власти. Разделение бюджетных полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Временная финансовая администрация: понятие, основания и порядок введения. Полномочия временной администрации, ее главы по восстановлению платежеспособности субъекта.

## *14. Бюджетное устройство Российской Федерации*

Бюджетное устройство Российской Федерации: понятие, содержание. Правовые основы бюджетного устройства России. Принципы бюджетного

устройства. Бюджетный федерализм. Принципы разделения властей и единства экономического пространства в бюджетном устройстве. Специальные принципы организации бюджетной системы.

Структура доходов и расходов российских бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная сбалансированность, профицит и дефицит бюджета. Правовой режим и источники погашения дефицита бюджета. Бюджетный кредит в источниках погашения дефицита бюджета.

Бюджетная система России: понятие, структура, принципы организации. Самостоятельные и консолидированные бюджеты в Российской Федерации. Государственные внебюджетные фонды в бюджетной системе Российской Федерации: правовой статус, состав. Специальные бюджетные фонды, их виды и правовой режим.

Понятие и виды собственных доходов бюджетов. Порядок распределения бюджетных доходов между уровнями бюджетной системы. Налоговые и неналоговые доходы федерального, регионального бюджета, бюджетов муниципальных районов, городских округов, поселений.

Межбюджетные отношения в Российской Федерации. Бюджетное регулирование: понятие и методы. Межбюджетные трансферты. Формы межбюджетных трансфертов. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов. дотации, субсидии, субвенции и иные формы межбюджетных трансфертов.

Формирование расходов бюджетов. Разграничение расходных обязательств публично-правовых образований по Бюджетному кодексу РФ. Расходные обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования. Реестры расходных обязательств.

Бюджетная классификация Российской Федерации. Единство бюджетной классификации и права законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по детализации объектов бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация бюджетных доходов и расходов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления). Ведомственная классификация расходов бюджета.

#### *15. Бюджетный процесс в Российской Федерации*

Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии. Участники бюджетного процесса. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как участники бюджетного процесса. Бюджетные полномочия Центрального банка Российской Федерации. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. Получатели бюджетных средств. Бюджетный год и плановый период, бюджетный период (фаза, цикл) в бюджетном процессе. Стадии бюджетного процесса.

Бюджетное планирование как первая стадия бюджетного процесса. Среднесрочное планирование бюджета. Общий порядок составления, рассмотрения, утверждения бюджетов. Основы составления проектов бюджетов. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию; прогноз социально-экономического развития соответствующей территории; основные направления бюджетной и налоговой политики. Среднесрочный финансовый план субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Сводный финансовый баланс Российской Федерации. Порядок и сроки составления проектов бюджетов.

Основы рассмотрения и утверждения бюджетов. Особенности и порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предметы первого, второго и третьего чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой. Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации, Президентом РФ. Порядок внесения изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете.

Исполнение бюджета как стадия бюджетного процесса. Принципы единства кассы и подведомственности расходов. Обеспечение и организация исполнения бюджета. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней. Кассовый план. Сводная бюджетная роспись. Бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств. Бюджетная смета. Целевые программы. Исполнение бюджетов по доходам. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете. Основные этапы исполнения бюджетов по расходам. Казначейские счета. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета. Иммуниет бюджетов. Завершение текущего бюджетного года.

Отчетность по исполнению годовых бюджетов в Российской Федерации (бюджетная отчетность) как стадия бюджетного процесса. Основы бюджетного учета и отчетности. Особенности бюджетного контроля. Составление бюджетной отчетности. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, порядок и сроки ее проведения. Представление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. Сроки бюджетной отчетности. Составление и представление бюджетной отчетности Российской Федерации. Федеральный закон об исполнении федерального бюджета.

#### *16. Государственные и муниципальные доходы в Российской Федерации*

Понятие и значение института государственных и муниципальных доходов. Правовые основы института государственных и муниципальных доходов. Особенности правового регулирования муниципальных доходов.

Понятие и роль государственных и муниципальных доходов. Виды доходов и основания для классификации государственных и муниципальных доходов. Источники государственных и муниципальных доходов.

Бюджетные доходы в структуре государственных и муниципальных доходов. Налоги, налоговые и неналоговые доходы бюджетов. Таможенные пошлины и сборы в системе неналоговых доходов. Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов. Страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: плательщики, объект обложения, база для начисления, расчётный и отчётный периоды, тарифы. Страховые взносы на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: плательщики, объект обложения, база для начисления, расчётный и отчётный периоды, тарифы. Страховые взносы субъектов РФ в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на страхование неработающего населения.

#### *17. Государственный кредит и государственное страхование в системе государственных доходов*

Понятие государственного и муниципального кредита и государственного страхования. Особенности финансово-правовых отношений в сфере государственного и муниципального кредита. Виды и формы государственного и муниципального кредита. Внутренний и внешний государственный долг. Финансово-правовая сущность и значение государственного страхования. Основные виды и отрасли государственного страхования.

Государственный и муниципальный долг: понятие, формы. Управление государственным и муниципальным долгом. Государственные внешние заимствования. Государственные и муниципальные внутренние заимствования. Реструктуризация долга. Предельные объемы, планирование и обслуживание государственного и муниципального долга. Система учета и регистрация долга. Долговая книга Российской Федерации, региона и муниципального образования. Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам, и долг иностранных государств перед Российской Федерацией.

#### *18. Налоговое право и налоговая система в Российской Федерации*

Понятие налогового права, его особенности и значение. Место налогового права в системе российского права и отрасли финансового права.

Понятие и виды налоговых платежей. Отличие налогового платежа от неналогового обязательного платежа.

Налог и его признаки: обязательность, индивидуальная безвозмездность, денежная форма, установление представительными органами и другие. Понятие и основные признаки сбора, страхового взноса. Разграничение понятий налог, страховой взнос, сбор, пошлина по российскому законодательству.

Прямые и косвенные налоги. Федеральные, региональные, местные налоги. Классификация налогов по иным основаниям.

Обязательные элементы налога: налогоплательщик, объект, налогооблагаемая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления

налога, порядок и сроки уплаты налога. Налоговые льготы и вычеты как факультативный элемент налога.

Налоговый учёт и отчётность. Налоговая декларация.

#### *19. Платежи за пользование недрами в Российской Федерации*

Налог на добычу полезных ископаемых: налогоплательщики, объект налогообложения, виды полезных ископаемых, добытое полезное ископаемое, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления и уплаты налога, сроки уплаты налога, налоговая декларация, особенности исчисления и уплаты налога при выполнении соглашений о разделе продукции. Налог на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья. Иные обязательные платежи за пользование недрами.

#### *20. Платежи за землю и воду в Российской Федерации*

Плата за землю и ее формы. Земельный налог: налогоплательщики, объект налогообложения, налоговая база и порядок её определения, особенности определения налоговой базы в отношении земельных участков, находящихся в общей собственности, налоговый период, отчетный период, налоговая ставка, налоговые льготы, порядок исчисления и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу, налоговая декларация.

Неналоговая плата за воду. Водный налог: налогоплательщики, объекты налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговые ставки, порядок исчисления и сроки уплаты налога, налоговая декларация.

#### *21. Платежи за пользование лесным фондом, объектами животного мира и водных биологических ресурсов в Российской Федерации*

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов: плательщики сборов, объекты обложения, ставки сборов, порядок исчисления и сроки уплаты сборов, порядок представления сведений органами, выдающими лицензии, порядок представления сведений организациями и индивидуальными предпринимателями, зачет или возврат сумм сбора по нереализованным лицензиям.

Неналоговые платежи за пользование лесным фондом.

#### *22. Налог на доходы физических лиц*

Налог на доходы физических лиц: налогоплательщики, объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, доходы, не подлежащие налогообложению, стандартные, социальные, имущественные, профессиональные налоговые вычеты. Дата фактического получения дохода. Налоговые ставки. Порядок исчисления налога. Особенности исчисления и уплаты налога налоговыми агентами, индивидуальными предпринимателями и другими лицами, занимающимися частной практикой. Особенности исчисления налога в отношении отдельных видов доходов. Порядок уплаты налога. Налоговая декларация. Порядок взыскания и возврата налога. Устранение двойного налогообложения.

#### *23. Налог на имущество физических лиц, Транспортный налог, Государственная пошлина*

Налог на имущество физических лиц: налогоплательщики, объект налогообложения и льготы, налоговая база, налоговые ставки, порядок исчисления и сроки уплаты.

Транспортный налог: налогоплательщики, объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговые ставки, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога.

Государственная пошлина: плательщики, порядок и сроки уплаты. Размеры и особенности уплаты государственной пошлины: по делам, рассматриваемым в судах, за совершение нотариальных действий, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами, за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, за совершение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти действий по официальной регистрации программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологии интегральной микросхемы, за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями при осуществлении федерального пробирного надзора, за государственную регистрацию выпуска ценных бумаг, средств массовой информации, за право вывоза (временного вывоза) культурных ценностей, за право использования наименований "Россия", "Российская Федерация" и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц, за получение ресурса нумерации, за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий. Льготы для отдельных категорий физических лиц и организаций. Основания и порядок возврата или зачета государственной пошлины. Особенности предоставления отсрочки или рассрочки уплаты государственной пошлины.

#### *24. Налог на добавленную стоимость*

Налог на добавленную стоимость. Налогоплательщики. Освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика. Объект налогообложения. Операции, не подлежащие налогообложению. Особенности налогообложения при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации. Налоговая база и порядок её определения. Особенности определения налоговой базы в отношении некоторых объектов налога. Особенности определения налоговой базы налоговыми агентами. Налоговый период. Налоговые ставки. Порядок исчисления налога. Момент определения налоговой базы при реализации (передаче) товаров (работ, услуг). Сумма налога, предъявляемая продавцом покупателю. Счет-фактура. Порядок отнесения сумм налога на затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг). Налоговые вычеты и порядок их применения. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, порядок и сроки уплаты

её в бюджет. Порядок возмещения налога. Сроки и порядок уплаты налога при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

#### *25. Акцизы*

Акцизы. Налогоплательщики. Подакцизные товары. Объект налогообложения. Операции, не подлежащие налогообложению. Особенности налогообложения при перемещении подакцизных товаров через таможенную границу Российской Федерации. Определение налоговой базы при реализации (передаче) или получении подакцизных товаров. Увеличение налоговой базы при реализации подакцизных товаров. Налоговый период. Налоговые ставки. Порядок исчисления акциза. Сумма акциза, предъявляемая продавцом покупателю. Порядок отнесения сумм акциза. Налоговые вычеты и порядок их применения. Сумма акциза, подлежащая уплате и возврату. Сроки и порядок уплаты акциза при совершении операций с подакцизными товарами. Особенности уплаты акциза при ввозе подакцизных товаров на таможенную территорию Российской Федерации. Особенности исчисления и уплаты акцизов при реализации соглашений о разделе продукции.

#### *26. Налог на прибыль организаций*

Налог на прибыль организаций. Налогоплательщики. Объект налогообложения. Порядок определения доходов. Классификация доходов. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы. Расходы. Группировка расходов. Расходы, не учитываемые в целях налогообложения. Порядок признания доходов и расходов при методе начисления и кассовом методе. Налоговая база. Особенности определения налоговой базы по некоторым видам доходов и отдельными категориями организаций. Перенос убытков на будущее. Налоговые ставки. Налоговый период. Отчетный период. Порядок исчисления и уплаты налога и авансовых платежей. Особенности исчисления и уплаты налога налогоплательщиком, имеющим обособленные подразделения. Налоговая декларация. Устранение двойного налогообложения. Налоговый учет.

#### *27. Налог на имущество организаций, Налог на игорный бизнес*

Налог на игорный бизнес. Налогоплательщики. Объекты налогообложения. Налоговая база. Налоговый период. Налоговые ставки. Порядок исчисления налога. Порядок и сроки уплаты налога

Налог на имущество организаций. Налогоплательщики. Объект налогообложения. Налоговая база. Порядок определения налоговой базы. Налоговый период. Отчетный период. Налоговая ставка. Налоговые льготы. Порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей по налогу. Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу. Особенности исчисления и уплаты налога по местонахождению обособленных подразделений организации и в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся вне местонахождения организации или ее обособленного подразделения. Налоговая декларация

#### *28. Специальные налоговые режимы*

Специальные налоговые режимы: система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), упрощенная и патентная система налогообложения, система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции, налог на профессиональный доход, автоматизированная упрощенная система налогообложения.

### *29. Финансово-правовое регулирование банковского кредита и расчетов.*

Сущность и значение банковского кредита. Центральный банк Российской Федерации (Банк России) - главный банк государства. Банк России как юридическое лицо: его уставной капитал и прибыль. Место Банка России в системе органов государственной власти.

Банк России как орган регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций. Основные направления денежно-кредитной политики Банка России. Взаимоотношения Банка России с кредитными организациями. Задачи и функции регулирования банковским кредитом. Организация сберегательного дела в Российской Федерации.

Расчетные отношения и расчетная дисциплина. Виды и формы бестоварных расчетов в Российской Федерации. Банк России и организация безналичных расчетов. Регулирование и лицензирование расчетных систем в Российской Федерации. Межбанковские расчеты. Правила, стандарты и сроки безналичных расчетов.

### *30. Денежная система и денежное обращение в России. Валютное регулирование в Российской Федерации*

Валюта Российской Федерации, ее правовой режим. Развитие законодательства о денежной системе России. Денежные реформы и деноминации прошлого столетия. Денежная система Российской Федерации, ее понятие и содержание. Эмиссия денежных знаков.

Банк России и регулирование налично-денежного обращения в государстве. Эмиссия денежных знаков. Виды денежных знаков и условия их обеспечения. Правила ведения кассовых операций в Российской Федерации. Ответственность за нарушение правил ведения кассовых операций.

Сущность, значение и правовые основы валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации. Становление и развитие российского законодательства о валютном регулировании и валютном контроле.

Иностранная валюта, ее виды. Валютные ценности: понятие и виды. Иностранная валюта, ценные бумаги, выраженные в иностранной валюте. Право собственности на валютные ценности.

Органы валютного регулирования в Российской Федерации. Правительство Российской Федерации и Банк России как органы валютного регулирования. Внутренний валютный рынок России. Валютные биржи, валютные торги. Валютный резерв государства. Порядок покупки и продажи иностранной валюты в России

Правила осуществления валютных операций. Порядок ввоза в Россию и вывоза из России валюты и ценных бумаг в иностранной валюте.

Понятие и значение валютного контроля в Российской Федерации. Место валютного контроля в общей системе контрольно-надзорной деятельности государства. Задачи валютного контроля. Виды валютного контроля, основания для их классификации.

Органы и агенты валютного контроля. Полномочия органов валютного контроля и их должностных лиц. Права и обязанности резидентов и нерезидентов при осуществлении валютного контроля. Правительство РФ как орган валютного контроля. Задачи и функции Банка России как органа валютного контроля. Уполномоченные банки как агенты валютного контроля. Полномочия таможенных, налоговых органов при осуществлении валютного контроля.

#### *Примерные вопросы к вступительному экзамену*

1. Финансы и финансовая система Российской Федерации
2. Понятие и виды финансовых фондов
3. Финансовая деятельность Российской Федерации
4. Органы общей компетенции, осуществляющие финансовую деятельность
5. Органы специальной компетенции, осуществляющие финансовую деятельность
6. Финансовое право как отрасль права
7. Наука финансового права
8. Финансово-правовые нормы
9. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения.
10. Финансово-правовое принуждение и финансово-правовая ответственность
11. Правовые основы и виды финансового контроля в России
12. Организационно-правовые формы и методы осуществления финансового контроля в Российской Федерации
13. Бюджет и бюджетное право Российской Федерации. Бюджетные права публично-правовых образований и бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления
14. Бюджетное устройство Российской Федерации
15. Бюджетный процесс в Российской Федерации
16. Государственные и муниципальные доходы в Российской Федерации
17. Государственный кредит и государственное страхование в системе государственных доходов
18. Налоговое право и налоговая система в Российской Федерации
19. Платежи за пользование недрами в Российской Федерации
20. Платежи за землю и воду в Российской Федерации

21. Платежи за пользование лесным фондом, объектами животного мира и водных биологических ресурсов в Российской Федерации
22. Налог на доходы физических лиц
23. Налог на имущество физических лиц, Транспортный налог, Государственная пошлина
24. Налог на добавленную стоимость
25. Акцизы
26. Налог на прибыль организаций
27. Налог на имущество организаций, Налог на игорный бизнес
28. Специальные налоговые режимы
29. Финансово-правовое регулирование банковского кредита и расчетов.
30. Денежная система и денежное обращение в России. Валютное регулирование в Российской Федерации

### ***Раздел III. «Административно-правовые основы регулирования общественных отношений»***

#### ***I. Понятие административного права***

##### ***Тема 1 Государственное управление и исполнительная власть***

1. Государственное управление – это целенаправленное повседневное и непрерывное организационное воздействие государства и его институтов на сферы жизнедеятельности государства, общества и личности. В широком смысле слова государственное управление (управление делами государства) осуществляют все органы государства, и оно реализуется посредством всех ветвей власти, форм (видов) деятельности органов государственной власти.

Современный уровень развития общественных отношений в России предполагает совершенствование и повышение уровня государственного управления. Следует четко разграничивать философию управления производством и управление бизнесом. В узком смысле государственное управление представляет функционирование органов исполнительной власти, органов государственного управления. Оно обеспечивается исполнительной властью.

Административно-управленческая деятельность на предприятиях (государственных), объединениях, учреждениях и организациях. Государственное управление характеризуется диапазоном и глубиной воздействия на общественные отношения, властно-организующие взаимосвязь субъекта и объекта управления, а также целями и задачами, которые должны объективно отражать требования прогрессивного, устойчивого и дальнейшего развития страны. В процессе управления используются разнообразные и дорогостоящие производственные, финансовые, организационные, информационные, интеллектуальные ресурсы.

Современное управление возрождает надежды и идеалы благополучия населения, благоустройства социального государства в сочетании с новой основой саморегуляции. Управлять – значит предвидеть, а поэтому – оно сложная наука и

самое сложное и весьма трудоемкое искусство. Система и структура управления как целостного организационно-правового феномена характеризуется: целями, задачами, функциями, методом воздействия (объем исполнительно-распорядительной деятельности), конкретным набором составных частей, находящихся в определенном соподчинении, режимом внешних связей (субординация, координация, договорные отношения и соглашения), правовым обеспечением (механизмом административно-правового регулирования, внутренней структуры, взаимосвязями, предметами ведения, полномочиями органов управления, кадровым составом, информационным обеспечением, процедурой принятия и исполнения решений, соподчинение правовых актов). В конечном счете, это непосредственное, повседневное и непрерывное организующее и регулирующее воздействие органов исполнительной власти направленное на обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства, упорядочивание, организация или преобразование общественных отношений, опирающиеся на властное начало.

Основными признаками государственного управления можно назвать: осуществление специальными органами (должностными лицами), исполнительно-распорядительный характер, организационно-властное начало, законность, использование государственно-властного механизма, контролирующая, охранительная, внутриорганизационная, нормотворческая деятельность. Черты государственного управления: подзаконность, подконтрольность, властность, исполнительность, распорядительность, материальные и финансовые ресурсы, методы убеждения, поощрения и административного принуждения.

2. Государственное управление как институт административного права может изучаться, исследоваться с различных аспектов: политического, экономического, социального, исторического, демографического, организационного, социологического, информационного, этического, эстетического, конфессионального, юридического, идеологического и других.

3. Взаимосвязь и системность факторов воздействующих на управление, прогноз, программы, концепции, планирование и вероятность в управлении. Управление как функция собственника. Управление как необходимое условие стабилизации и консолидации в обществе. Разграничение управления, руководства и регулирования. Обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества. Границы и объем государственного управления. Стратегия и тактика, искусство управления в современный период.

4. Функции управления: информационное обеспечение (прогноз, предвидение изменений, факторов влияющих на управление, моделирование); планирование (стратегическое, перспективное, текущее); организация (формирование системы управления, ее звеньев и структуры, упорядочение взаимоотношений в управленческих коллективах, определение прав и обязанностей должностных лиц и специалистов, согласование); распорядительство (изучение, рассмотрение, направление); руководство (установление режима и

правил деятельности); координация; контроль и учет; регулирование – установление общеобязательных правил, требований, процедур функционирования объектов управления, а также субъектов управления с целью обеспечения эффективной, продуктивной, рациональной исполнительно-распорядительной деятельности, укрепление общественного порядка, безопасности, реального участия граждан в народнохозяйственной и социальной жизни страны, соблюдение прав и свобод граждан. Сильное демократическое государство – правовое государство, принимающее необходимые законы и создающее надлежащие формы и способы защиты этих законов.

5. Принципы государственного управления (фундаментальные идеи, основные определяющие начала как выражение наиболее обобщенных устоев оптимального построения и функционирования системы госуправления; принципы облакаются в правовую форму).

6. Исполнительная власть и государственное управление (регулирование). Управление в социальных и экономических системах (административно-правовой аспект). Основы административно-правовой организации управления административно-политической сферой.

## *Тема 2 Предмет, формирование, метод, принципы, функции административного права*

1. Административное право – определяющая и ведущая отрасль правовой системы любой страны.

2. Особенности административно-правового регулирования. Административно-правовые договоры и соглашения.

3. Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Конституционное, гражданское, финансовое, информационное, предпринимательское, коммерческое, трудовое, природоресурсное, экологическое, уголовное право и их соотношение с административным правом. Международное и административное право. Уголовный, гражданский, арбитражный, административный процесс и административное право. Отграничение административного права от частного происходит с учетом теории и практики интересов, относительности норм права, соподчинения, других факторов отграничения (заинтересованности государства, гражданского общества, вековых традиций правового регулирования, обычаев, правосознания общества).

4. Административное право и современная наука управления (научный менеджмент или наука управления исследует общественные отношения, связанные с обеспечением организованности, дисциплины, разумной инициативы, координации; наука управления изучает организацию и управление как целенаправленное функционирование определенным образом упорядоченных систем на основе анализа объективно необходимых функций управления, формулировки научно обоснованной стратегии, тактики и целей управления,

наиболее эффективных и продуктивных методов и средств достижения результатов управленческого воздействия).

5. Административное право: живая, постоянно динамично и мобильно развивающаяся отрасль отечественного права, наиболее глубоко укореняющаяся в общественном и индивидуальном сознании, входит в быт, сознание и поведение современного человека и гражданина (практически все основные общественные отношения, участниками которых являются физические и юридические лица во многом урегулированы административно-правовыми нормами, правилами).

6. Принципы административного права (приоритет личности и ее интересов в жизни общества, разделение ветвей власти, федерализм, законность, гласность, научность, поощрение и юридическая ответственность субъектов административного права). Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.

7. Функции административного права понятие и их система (правоохранительная, нормотворческая, правоисполнительная, организационная, координационная).

8. Система административного права как отрасли, учебной дисциплины, науки. Тесная связь административного права с политикой государства (административная политика, политология, административная риторика, влияние институтов гражданского общества на эту отрасль, роль СМИ).

### *Тема 3 Административно-правовые нормы*

1. Общие вопросы административного законодательства. Административно-правовая политика. Юридическая безопасность. Административно-правовая норма и документ. Механизм административно-правового регулирования (административно-правовые нормы, акты толкования, акты применения, административно-правовые отношения, реализация норм административного права). Административно-правовые нормы и обязательное следование принципу правового континуитета (преемственность, непрерывность, продолжительность). Притязание по обеспечению стабильности, устойчивого развития общественных отношений, устранение коллизий и предотвращение конфликтов. Предназначение норм административного права: упорядоченность, императивность, четкое определение границ и объема компетенции органов исполнительной власти (должностных лиц), органов государственного управления; четкое определение отношений по вертикали и горизонтали управления; вариантность должного поведения (предписание, дозволение, запреты), обеспечение рационального и эффективного государственного управления и регулирования, обеспечение режима законности и соблюдения государственной дисциплины; наличие собственных средств защиты от посягательств, невыполнения, недобросовестного выполнения, оперативность, административная и дисциплинарная ответственность.

Структура (элементы) административно-правовых норм: гипотеза (характеристика условий, при которых норма реализуется; она выражается в форме

гипотетического случая либо не формулируется вообще); диспозиция – центральная часть правил поведения, соответствующих определенной модели, всегда предполагает взаимосвязь прав и обязанностей; диспозиция и запреты, дозволения, в конечном счете, диспозиция – содержание правил поведения; санкция – последствия неправомерного поведения, меры воздействия в связи с правонарушениями.

Административно-правовые нормы и институты административного права (теоретически выделяемая категория административного права, выражающиеся в совокупности правовых норм, регулирующих специфическую взаимосвязанную определенную однородную группу общественных отношений, складывающихся в сферах исполнительно-распорядительной деятельности).

2. Классификация (виды) административно-правовых норм. Роль классификации в определении сущности и содержания административно-правовых норм, особенности регулирования общественных отношений, установление (оценка) юридического положения сторон в административно-правовом отношении. Административное право не совокупность акцессионных, дополнительных к главным.

3. Реализация административно-правовых норм. Вступление в юридическую силу норм административного права. Презумпция законности норм административного права. Выделяются четыре формы реализации норм административного права:

- исполнение (активное проведение действий, соответствующих содержанию правил, содержащихся в общеобязательной норме);
- соблюдение (одновременно обязательное для всех форм реализации; добровольное воздержание от нарушений правил, норм);
- использование (добровольное совершение субъектом административного права правомерных действий);
- применение (уполномоченные на то органы государственной власти, их должностные лица).

Принципы реализации норм административного права: законность, профессионализм, обоснованность, целесообразность, правовая культура, защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, эффективность, разумная инициатива.

#### *Тема 4 Источники административного права*

1. Понятие источника административного права и закономерности, лежащие в основе их становления, развития, отмены (объективированные способы выражения и закрепления правовых норм, доведение до реальных правоотношений, закрепляющих административно-правовой статус субъектов административного права, диалектика понятия, изменение, отмена норм административного права). Основным источником административного права – нормативно-правовой акт, содержащий административно-правовые нормы и

правила, совокупность которых и составляет эту отрасль. Зависимость источников административного права в зависимости от этапов развития экономики, культуры, образования и других факторов, сбалансированности, стабильности правовой системы России. Источники административного права и административное законодательство. Источники административного права и политика. Административная реформа и развитие административного законодательства.

2. Приведение правовых идеалов, субъективных и объективных начал правопонимания в сфере публичного управления к единству, к одной общей и строгой системе, направленной на обеспечение жизнедеятельности граждан, общества и государства (объективные факторы преобразования в сфере управления; правовые идеи, принципы, концепции, доктрины, правовые акты, правовые обычаи и прецеденты; фиксируемые результаты народного волеизъявления, внешние правовые формы выражения административно-правовых норм).

3. Системообразующие факторы внутренней логической согласованности прав, обязанностей и ответственности субъектов административного права. Доктрины, легальное и топическое исследование, изучение объективной воли законодателя. Историческая школа права в России (Беляев, Загоскин, Юшков, Чистяков). Административное законодательство самая обширная отрасль, мобильно динамичная, не являющаяся однородным правовым массивом. Объективная причина крайней сложности структурирования правовой системы в этой отрасли права – достаточно сложная и обширная сфера деятельности, многообразие функций управления, недостаточное развитие науки управления, знания закономерностей управления, сложности правоприменения. В истории административного права различаются следующие виды источников: нормативный акт, правовой акт, судебный или административный прецедент, традиции, обыкновения.

4. Систематизация (инкорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права. Систематизация административного законодательства – объективно необходимый элемент правовой действительности, ее совершенствования, посредством систематизации происходит упорядочивание и совершенствование действующего административно-правового массива путем его обработки и изложения по определенной схеме в виде сборников актов (предметных, системно-предметных, хронологических) или в форме сводных кодифицированных актов. Кодификация норм административного права частичная, что затрудняет проблемы эффективности и качества применения (реализации) норм административного права и может порой вести к созданию предпосылок нарушениям государственной служебной дисциплины, законности.

#### *Тема 5 Административно-правовые отношения*

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

Для административно-правовых отношений характерно: правовое неравенство (власть-подчинение), отсутствие юридического равенства, наличие субъекта, наделенного властным полномочием, однако следует заметить, что все более широкое развитие приобретают и горизонтальные (строятся на началах равенства сторон) административно-правовые отношения. Сфера возникновения исполнительно-распорядительной деятельности, наличие управляющих и управляемых, сфера деятельности органов исполнительной власти, направленная на организацию и функционирование управленческого процесса; в условиях многообразия форм собственности и различных организационно-правовых форм хозяйствования усиливается элемент диспозитивности, расширяется сфера горизонтальных правоотношений; могут возникать по инициативе любой из сторон; регулируют и отношения в сфере непосредственного хозяйствования (приватизация); нарушение норм права влечет юридическую ответственность сторон.

2. Виды административно-правовых отношений, критерии их классификации.

3. Предпосылки возникновения административно-правовых отношений. Административная правосубъектность участников. Юридические факты.

Административно-правовые отношения, как правило, возникают по инициативе любой стороны (регулятивные правоотношения). Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обязательным условием их возникновения. Правоотношения могут возникнуть вопреки желания или согласия. Однако не следует полагать, что данное правовое отношение возникает только «по приказу». Другими словами, на природу административно-правовых отношений оказывает существенное влияние: во-первых, сфера их возникновения; во-вторых, механизм функционирования исполнительной власти, реализация функций государственного управления (регулирования); в-третьих, содержание административно-правовых норм, т.е. юридическая база правоотношений.

В каждом данном правовом отношении его участниками осуществляются те предоставленные им права и возложенные на них обязанности, которые связаны с объектом отношения, являющимся его мостиком, узлом, фокусом (вещи, материальные ценности; продукты духовного творчества; действия, бездействия, т.е. поведение людей; личные нематериальные блага, например, здоровье, достоинство человека). Все названные объекты являются объектами административно-правовых отношений в тех случаях, когда с ними связаны правомочия и юридические обязанности. В качестве примера, объектами административно-правовых отношений в области геодезической и картографической деятельности являются территория России, материк земного шара, Мировой океан, в том числе острова и космическое пространство, в том числе естественные небесные тела.

## *Тема 6 История и наука административного права*

1. Основные вехи становления, развития административного права в России.
2. Предмет, метод и система науки административного права. Инструментарий и методологические проблемы административного права, семантика, глоссарий. Основу административно-правовых исследований образует система методов, включающих как общенаучные средства (диалектический, логический, исторический, проблемно-хронологический), так и частнонаучные методы познания (формально-догматический, историко-правовой, сравнительного правоведения, конкретно-социологический и другие). Общетеоретические и специальные научные методы служат основой изучения и исследования административно-правовых проблем, совершенствование организации и деятельности администрации, укрепления российской государственности, расширение и углубление демократических начал, организованности, дисциплины, законности и правопорядка (К.С.Бельский).
3. Наиболее крупные представители науки административного права в прошлом и настоящем.
4. Актуальные проблемы отечественной науки административного права, стран ближнего зарубежья.
5. Наука административного права за рубежом (в странах континентальной, англосаксонской и латинской правовых систем, мусульманское административное право. Административное право Венгрии, Египта, КНР, Польши, Японии).

## *II. Субъекты административного права*

### *Тема 7 Понятие и система субъектов административного права*

1. Все те, кто в соответствии с предписаниями административно-правовых норм наделен конкретным объемом прав и обязанностей в сфере государственного управления и регулирования, исполнительно-распорядительной, упорядочивающей, координирующей, организующей деятельности, реализации и обеспечение в этой сфере права и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечение законности и государственной дисциплины являются субъектами административного права. Субъект административного права обладает несколькими чертами (признаками): социальным статусом; юридическим статусом; административно-правовым статусом.
2. Виды субъектов административного права.
3. Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления, организация, предприятие и учреждение, общественное объединение, религиозная организация и др.

### *Тема 8 Гражданин как субъект административного права*

1. Несовершеннолетний как субъект административного права. История административного законодательства свидетельствует о перманентном характере

необходимой защиты несовершеннолетних и практики закрепления минимального возраста, по достижении которого человек обретает полную правоспособность. Дети после 16 лет быстро созревают для осознания жизненной информации, во многих странах это привело к тому, что возраст совершеннолетия изменен в сторону уменьшения.

2. Общий (*status Negetivis*) право на жизнь, достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность; право лица на разрешение судом вопроса о его задержании (*habeus corpus*), равенство перед законом и судом; равенство независимо от расы и национальности; равенство женщины и мужчины; право на защиту своей чести и доброго имени; право на физическую и психологическую свободу; тайна коммуникаций (вынуждение разглашение: борьба с преступностью, при защите здоровья граждан, ЧП и военное положение); особое отношение к персональным данным; право на передвижение, выбор места жительства и места пребывания, свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения; культурную самоидентификацию, свободу совести. Административный статус может зависеть от желания гражданина (получение визы, поступление в ВУЗ), а может и не зависеть от его желания (досмотр таможенными органами и т.д.).

Социально-экономические права: частная собственность, свобода предпринимательства, свобода литературного, художественного и научного творчества, право на образование, свобода слова и мнений, цензура недопустима, отсутствие цензуры не есть вседозволенность, ограничения связанные с государственной и другими видами тайн (играют роль воспитание, здравый смысл, добропорядочность).

3. *Status Positivus* – обращение в судебные и иные государственные и общественные органы по защите прав человека и гражданина.

4. *Status activus* – политические права: принадлежность гражданина как субъекта политического сообщества; участие в госуправлении; право на госслужбу; внесение предложений; участие в политических партиях; на участие, помощь, содействие со стороны государственных организаций; право на защиту, подачу жалобы, заявления (ходатайство); право на профессиональную юридическую помощь; индивидуальные и коллективные обращения, анонимные обращения не подлежат рассмотрению (кроме случаев о терактах и других преступлениях); особенности жалоб, направляемых в вышестоящие органы и инстанции, когда жалоба направляется в орган, действие которого обжалуются; обращения военнослужащего подлежат рассмотрению по подчинению, жалобы могут направляться и в военный суд;

5. Обязанности граждан в сфере государственного управления (соблюдение законов и подзаконных актов, распространяется и на иностранцев и на лиц без гражданства); соблюдение государственной и служебной дисциплины; охрана природы; получение разрешений, лицензий; соблюдение специальных запретов; воинская обязанность.

6. Некоторые особенности обращений как элементы административно-правового статуса. Решения, принятые по обращениям могут быть обжалованы в вышестоящий госорган или суд.

7. Административные ограничения прав и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства (не могут избирать и быть избранными, принимать участие в общем референдуме, занимать государственные должности, посты, не несут воинской обязанности и некоторые другие). Они могут быть выдворены в строгом соответствии с административным законодательством за пределы РФ, может быть отклонено ходатайство о въезде на территорию Российской Федерации (защита государственных интересов России, если ранее ими были нарушены правила и сроки пребывания, нарушались нормы безопасности, не представлены необходимые документы). Они не могут выезжать за пределы места пребывания или жительства (возбуждено уголовное дело, осужден, не выполнены имущественные обязательства перед РФ).

8. Административно-правовые гарантии (экономические, политические, социальные, юридические). Гарантии - предусмотренные законом и подзаконными актами средства, способы, механизм обеспечения, осуществления прав и выполнения обязанностей.

9. Способы обеспечения прав и свобод: явочный порядок (сообщение); заявительный, разрешительный (лицензии), режим судебного обеспечения.

10. Субъекты защиты прав и свобод: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, Уполномоченный по правам человека, институты гражданского общества, прокуратура, суд, специальные службы органов государственного управления, профессиональная юридическая служба.

*Тема 9 Административно-правовая защита ребенка (несовершеннолетнего), профилактика безнадзорности и правонарушений детей*

1. Государственная (публичная) защита прав несовершеннолетних (государственная политика, основные задачи и принципы государственной защиты прав несовершеннолетних).

2. Установление государственных минимальных социальных стандартов показателей жизни детей.

3. Права несовершеннолетних, содержание, их осуществление и законность. Основные права несовершеннолетних и административно-правовые гарантии. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации как субъекты административного права (дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и/или в физическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и технологических катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказания в виде лишения свободы в

воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи).

4. Правовая основа, принципы государственной системы защиты прав, органы и учреждения государственной системы защиты прав несовершеннолетних.

5. Учреждения органов здравоохранения, общеобразовательные учреждения, центры социально-психологической помощи, органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта для детей и подростков. Учреждения органов образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. КДН.

6. Специальные учебно-воспитательные учреждения органов образования для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания.

7. Гарантии защиты несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации.

8. Прокурорский надзор, государственный контроль в этой сфере.

9. Административная деликтоспособность несовершеннолетних (16 лет).

Административное наказание, особенности его назначения несовершеннолетним. Участие прокурора, адвоката, педагогов в административно-юрисдикционном процессе при рассмотрении материалов и назначении административного наказания по административным правонарушениям, совершаемых несовершеннолетними.

### *Тема 10 Административно-правовой статус органов исполнительной власти*

1. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти.

2. Виды органов исполнительной власти и их классификация.

Наименование органа исполнительной власти, его структурного подразделения должно быть адекватным порученным функциям. За спорами о названиях стоят глубинные организационно-правовые проблемы. Определенное наименование органически связано и призвано отражать содержание и объем исполнительно-распорядительной деятельности, порядок образования и его юридическое наименование. Другими словами, необходимо стремиться к тому, чтобы по наименованию органа исполнительной власти, органа государственного управления можно было судить о его месте и основе административно-правового статуса.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти:

– организационно-политические:

- законность и государственная дисциплина;
- федерализм; равноправие национальностей;
- независимость и самостоятельность от других ветвей власти;
- ответственность, научность;

– организационно-технические построения аппарата (функциональный, отраслевой, территориальный, линейный);

– организационно-техническая деятельность органов управления (авторитет и власть; дисциплина; разделение труда и его нормирование; единство руководства, распорядительства; координация и согласование деятельности; контроль и учет; эффективная связь, коммуникации; объективная и своевременная информация; подбор и расстановка кадров; обеспечение единства персонала и эффективной его работы.

4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Административно-правовой статус и структура Администрации Президента РФ. Правовое положение полномочного представителя Президента в Федеральном округе.

5. Правительство Российской Федерации.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ, которое является одним из высших органов государственной власти, т.е. волеформирующим политико-правовым учреждением, является центром государственного управления и регулирования по подведомственным вопросам. Состав Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ в области экономики; в области социально-культурной; в области охраны окружающей среды; в области обеспечения законности и правопорядка; в области обеспечения государственной безопасности и обороны; в области внешнеэкономической деятельности.

Правовые акты Правительства РФ.

6. Административная реформа органов исполнительной власти.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти.

– Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

– Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

– Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

8. Правовое положение министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Территориальные органы исполнительной власти.

11. Внутренняя организационная структура органов исполнительной власти, органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление. Административно-правовой аспект подготовки управляющих. Выбор внутренней структуры. Функциональная, линейная,

производственно-отраслевая, территориальная, продуктовая структура управления. Управление по результатам. Иерархическая структура. Административно-правовой механизм устранения отрицательных черт бюрократизма. Адаптирование структуры, механические структуры. Экспериментальная структура. Постоянные и временные структуры. Интегрированные структуры. Сила и положительные свойства интеграции, объединения. Инспекционное звено. Факторы, влияющие на структуру органа исполнительной власти, органа государственного управления. Оптимальность, рациональность, продуктивность структуры органа исполнительной власти. Подвижность среды и адаптированность структуры органов государственного управления (регулируемая).

### *Тема 11 Административно-правовой статус органов местного самоуправления*

1. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, муниципальное, административное и другие отрасли права, управление.

2. Понятие и основы классификации органов местного самоуправления, их отношения с органами исполнительной власти.

3. Состояние и возможности использования программного управления в городах и районах России.

4. Новые организационные институты местного самоуправления. Население и социальные преобразования. Реформа ЖКХ. Здравоохранение, коммерция, образование, культура.

5. Муниципальные служащие как субъекты административного права.

### *Тема 12 Государственные служащие*

1. Понятие государственной службы (вид трудовой деятельности, осуществляемой гражданами РФ на профессиональной основе в государственной организации, участвующих в реализации функций государства). Основные задачи государственной службы: проведение в жизнь государственной политики; реализация прав и законных интересов физических и юридических лиц; обеспечение жизнедеятельности личности, общества и государства; подготовка, принятие, исполнение и контроль выполнения государственных программ; достижение эффективной, продуктивной, рациональной деятельности государственных органов, уважительное и предупредительное отношение к нуждам населения. Престиж государственной службы.

2. Виды государственной службы.

Первичным и простейшим элементом государственной администрации, ее организационной структуры (статистики) является государственная должность (включает часть компетенции госоргана, его правового статуса, определяет функциональное (должностное) начало).

3. Принципы государственной службы (верховенство Конституции РФ; законность; строгое следование требованиям государственной и служебной дисциплины; единство системы государственной власти; разграничение предметов

ведения и полномочий; приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство основных требований к прохождению государственной службы; обязательность решений вышестоящих органов (должностных лиц) в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством; гласность; народность, источник глубинных связей госаппарата и населения всей страны; профессионализм и стабильность; глубокое знание и умение использовать достижения современной науки управления; личная политическая и юридическая ответственность служащих; отделение религиозных организаций от госаппарата). Основные, фундаментальные начала государственной службы закрепляются в кадровой политике государства, как системе мер, проводимых на ее основе, которые призваны обеспечить подготовку, воспитание, расстановку, селекцию и комплектование, продвижение, переподготовку, кадрового состава на должности в госаппарате, создание условий для работы, гарантии и ответственность работников, обеспечение единства, сплава высоких профессиональных знаний, навыков, умений, опыта в сочетании с убеждениями, взглядами, высоким уровнем организаторских способностей. Не следует забывать, что самый несчастный человек – это тот, для которого в мире не нашлось работы (Т. Карлейм).

4. Система правовых актов о государственной службе. Фундаментальное требование, гарантия эффективной правовой основы государственной службы – связанность Конституцией РФ, законами всех его органов, должностных лиц, специалистов. Правовые источники государственной службы – внешние формы выражения государственно-служебных отношений, т.е. официальные формы выражения и установления правового статуса государственных служащих, правовые нормы, определяющие государственную службу как институт административного права.

5. Понятие и классификация государственных служащих (виды госдолжностей, функции управления, должностные полномочия, ответственность; должность устанавливает границы компетенции, т.е. цели, задачи, функции, формы и методы должности, полномочия. Могут быть предложены и другие классификации – по органам, структурным подразделениям; роли в осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности и оказании управленческих услуг; наличие государственно-властных полномочий: руководители, должностные лица, оперативно-функциональный персонал).

6. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы: прием на службу, назначение на должность, присвоение.

Особенности прохождения службы в отдельных ведомствах, например, в системе органов, учреждений и организаций МВД РФ (особый порядок приема на службу; особенности служебной дисциплины; строжайшая необходимость при осуществлении полномочий соблюдать принципы законности; специальные звания; принятие присяги; аттестация; осуществление функций административно-принудительного характера; особые основания для увольнения).

Основные обязанности госслужащих: выполнение должностных обязанностей; исполнение законов и подзаконных актов.

Следует помнить, что передающий функции, полномочия несет ответственность до момента окончания передачи. Весьма желательно публичное ознакомление управляемых, населения в каком состоянии приняты объекты управления.

### *Тема 13 Юридические лица как субъекты административного права*

1. Понятия и виды предприятий, хозяйств, учреждений и организаций, их административно-правовое положение.

2. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений.

3. Создание, реорганизация и ликвидация организаций.

4. Акционерные общества как субъекты административного права.

5. Административно-правовые гарантии самостоятельности юридических лиц (подзаконность деятельности; соблюдение законодательства; общий запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность; обращение в суд в связи с нарушениями их прав; прокурорский надзор; действие специальных инспекций строго регламентировано; обязательность бухгалтерского и статистического учета).

### *Тема 14 Общественные объединения как субъекты административного права*

1. Понятие и виды общественных объединений. Их отличие от государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Административно-правовой статус закрепляется нормами административного права, реализуется, осуществляется в сфере административно-правового регулирования во взаимоотношениях с государственными органами (должностными лицами). Права (участие в управлении государством; получать, распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; учреждать собственные и пользоваться государственными СМИ; осуществлять издательскую деятельность; образовывать структурные подразделения; определять производственно-хозяйственную деятельность, соответствующую уставным положениям; представлять и защищать права и законные интересы своих членов; проводить массовые мероприятия; иметь символы – эмблему, вымпел, знак), обязанности (соблюдать законодательство; соблюдать принципы организации и деятельности объединений; соблюдать в процессе деятельности установленные требования; представлять отчет об использовании материальных средств; информировать органы статистики о продолжении своей деятельности).

### *Тема 15 Законодательные основы правового положения религиозных объединений*

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан России, иных лиц образованное на законных основаниях, проживающих на ее территории, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповедания, в том числе и для совместного исповедования и распространения веры. Признаки религиозной организации: вероисповедование, совершение богослужения, других религиозных обрядов, обучение религиозное и воспитание (религиозное). Законодательной основой деятельности религиозных организаций являются, ст.28 Конституции РФ. В законодательстве определены реквизиты уставов (положений) религиозного объединения. Свобода совести - т.е. право исповедовать любую религию, или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

### *III. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти*

#### *Тема 16 Формы реализации исполнительной власти*

1. Гуманизм, демократизм государственного управления в современный период. Сложности, трудности в управлении. Управление, нацеленное на эффективный результат (содержит описание приоритетов в деятельности администрации). Внешним выражением действий органов исполнительной власти, государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности является форма управления. Сущность и назначение форм управления (влияние и устойчивое функциональное проявление действий органов исполнительной власти, реализация государственно-управленческого воздействия; формирование целей, задач и функций государственного управления; способ выработки государственно-правового содержания управления, органическая связь с административно-правовыми отношениями, объективируется через компетенцию органов исполнительной власти, полномочия должностных лиц).

2. По своему содержанию и характеру формы различаются на правовые (влекут правовые последствия) и неправовые (не влекут правовых последствий). Формы могут быть классифицированы и на: издание правовых актов (регулируют определенные виды общественных отношений, рассчитаны на неоднократное их применение и не указывают заранее определенного субъекта правоотношений, Р.Ф. Васильев); совершение юридически значимых действий (организационно-технических, организационно-экономических, организационно-социальных, организационно-правовых, фактическая, повседневная организаторская деятельность, рассмотрение протестов прокуроров, частных определений судов); материально-технические действия.

Одной из форм управленческих действий является административный договор. Правовые акты обеспечивают механизм реализации прав и свобод, законных интересов субъектов административного права, они всегда подзаконны.

3. Выбор форм управления. На выбор форм управления оказывают влияние многие факторы: характер компетенции органа исполнительной власти (должностного лица); особенность правового положения объекта управления (в частности, форма собственности); конкретные задачи совершения управленческих действий; характер решаемых в процессе управления вопросов; характер вызываемых данными действиями последствий; ресурсное обеспечение; уровень познания объективных закономерностей управления. Орган управления в границах своих полномочий при строгом следовании принципам законности и научности (объективности) должен выбрать те из форм, которые быстрее и эффективнее приведут к достижению научно обоснованных целей, потребуют меньших затрат сил и средств.

4. Правовые акты управления, их юридическое значение. Правовой акт представляет собой основанное на законе одностороннее юридически-властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственной администрации. Именно правовые акты определяют правило должного поведения, занимают определенное место в системе актов, являются разновидностью служебных документов, могут иметь письменную, устную и конклюдентную форму. Правовые акты носят официальный характер, являются доказательством, ими устанавливаются права субъектов права, они выступают в качестве юридических фактов, могут быть основаниями для издания других актов управления, служить основаниями их действительности. Правовые акты управления могут быть обжалованы или опротестованы. Акты управления не могут отменить или изменить судебные акты (судебные акты имеют такую возможность применительно к индивидуальным актам). При несоблюдении установленных требований при издании актов управления наступает юридическая ответственность.

5. Виды правовых актов управления. Административное право в смысле прерогатив характеризуется возможностью для администрации принять решение, подлежащее обязательному исполнению (презумпция законности актов управления), обеспечить их материальное воплощение в границах правового режима. Действие органов исполнительной власти воплощается в постановлениях, решениях, распоряжениях, приказах, указаниях, извещениях, актах, докладах, записках, заключениях, обзорах, лицензиях, контрольно-надзорных актах, справках, сводках, циркулярах, телеграммах, договорах, предложениях, объяснительных записках, концепциях, информации по Интернету.

6. Критерии и классификация актов управления. По юридическим свойствам (нормативные, индивидуальные, смешанные); по срокам действия (бессрочные,

срочные, временные); по территории (федеральные, региональные, местные); по органам, их издавшим (указы, постановления, распоряжения, инструкции, приказы, положения, уставы); по предмету ведения (сельскохозяйственные, транспортные, информационные, военные и т.п.); по характеру компетенции (общие, межотраслевые, отраслевые, специальные); по методам принятия (принятые в коллегиальном или единогласном порядке).

7. Индивидуальные акты управления и их характеристика: правоисполнительные; распорядительные акты; выражающие конкретное юридически-властное волеизъявление органа исполнительной власти, органа государственного управления (должностного лица); ими решаются индивидуальные управленческие дела; рассматривается конкретный адресат, субъект; юридический факт, влекущий возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений; рычаг оперативного воздействия на складывающуюся обстановку, управленческую ситуацию; позволяет реализовать юрисдикционную деятельность органов; могут использоваться для реализации норм других отраслей права (семейно-правовая и административно-правовая защита детей, несовершеннолетних, земельного, жилищного и т.д.); должны приниматься при неуклонном соблюдении административного законодательства.

8. Требования, предъявляемые к актам государственного управления. Акты не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, административному законодательству; изданы полномочными органами, им соответствовать; четко выражать цели издания, задачи, а также юридические последствия, вызываемые их изданием; не нарушать или ограничивать компетенцию, правовой статус и оперативную самостоятельность нижестоящих организаций, их подразделений (в противном случае должно быть дополнительное обоснование); издаваться в строгом соответствии с установленными процедурами; быть рациональными и научно обоснованными. Акты с административной санкцией издаются законодательными органами РФ (КоАП РФ), действуют на всей территории России, имеют общенормативный характер. Региональное административное законодательство по этому вопросу должно соответствовать требованиям ст.1.1, ст. 1.3 КоАП РФ.

Последствия несоблюдения требований (условия действительности актов управления, ошибочные акты управления). Неправомерные акты управления. Основные ошибки и аномалии в использовании административной власти. Презумпция законности актов государственного управления. Действуют и другие презумпции: презумпция добросовестности (обязывает того, кто ссылается на чью-либо недобросовестность доказать это); презумпция невиновности, защищает субъектов права от административного произвола (ст. 1.5. КоАП РФ); презумпция легальности действий, разрешаемых администрацией исполнению публичной властью в рамках законности функций. Все, кто оспаривают ситуацию, установленную презумпцией, должен привести обратные доказательства.

Требования к актам управления по своему содержанию носят социально-политический, организационно-правовой, культурологический и организационно-технический характер. Серьезные требования, предъявляемые к качеству языка правовых актов (грамматическая точность, ясность, упорядоченность, опрятный вид, надежность, однозначность, целостность, экономичность, согласованность с ранее принятыми актами). Подлинно научное управление – это мастерство, а мастерство не переносится к администрации с печатных страниц.

Подписанный (утвержденный) правовой акт должен иметь обязательные реквизиты: наименование органа, издавшего акт; наименование и его название; дата подписанного (утвержденного) акта и его номер; печать; штамп; наименование должности и фамилии лица, подписавшего акт. Требование подписи акта определяет юридическую ответственность субъекта управления за содержание, законность акта.

9. Принятие актов управления и наука управления. Принятие решений, их правовое закрепление, моделирование. Обратные связи. Организационные, альтернативные, запрограммированные и частные, неординарные решения. Решения и компромиссы. Принятие решений в чрезвычайных ситуациях. Содержание оптимального решения. Административно-правовые требования, предъявляемые к оптимальному решению, условия их принятия. Ретроспективная и перспективная оценка решений.

10. Историческая ответственность за принимаемые решения и административное право.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения решений. Процедура и правила принятия к исполнению решений. Административно-правовое обеспечение реализации решений.

12. Действие правовых актов управления (приобретение юридической силы с момента его издания и опубликования; действуют по истечении установленного срока либо до принятия нового, изменения или отмены; правовой акт, затрагивающий права, свободы и обязанности граждан, не может применяться, если он не опубликован для всеобщего сведения; правовой акт утрачивает юридическую силу, если не соблюдены требования; может оспариваться путем обжалования в суд или вышестоящий орган, либо путем опротестования прокурором; удовлетворение жалобы или протеста лишает акт юридической силы). В правовой доктрине и на практике различаются ничтожные, как бы не существующие акты, абсолютно не действительные или относительно недействительные, оспоримые.

Правовые акты управления развиваются и совершенствуются во времени, географическом и социальном контексте.

Утрата силы, приостановление действия и исполнения актов управления (акты могут быть отменены до окончания срока действия либо органом их издавшим, либо вышестоящим органом, имеющим на то право (основания: устарелость акта, незаконность, незаконность акта, положенного в его основу

принятия). Оспаривание актов управления может осуществляться в судебном или административном порядке.

Отмена и приостановление актов по современному законодательству РФ.

### *Тема 17 Методы реализации исполнительной власти*

1. Сущность и назначение методов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования.

Методы управления представляют собой способы и средства целенаправленного упорядоченного воздействия на участников управленческих отношений. Методы дают ответ на вопрос о том, как, каким способом наиболее эффективно, рационально и продуктивно можно решать задачи, стоящие перед органами исполнительной власти. Сущность методов управления отражается в характере связей между участниками конкретных административно-правовых отношений. Методы управления исполнительной деятельности, будучи во многом субъективными, однако не выбираются произвольно и, в конечном счете зависят от материальных условий жизни конкретной страны, состояния производительных сил, внедрения новых технологий, международных отношений и обязательств, политических, экономических, классовых, социальных интересов, зрелости интеллигенции, ее понимания общегосударственных задач и предопределены социально-экономическими и политическими условиями (финансовыми, организационными) реализацией функций управления, в целом культурой общества, его бытом. Определяющее воздействие оказывает политический режим в стране. К этому следует добавить состояние национальных, конфессиональных, региональных условий, наличие способных профессионалов-управленцев, развитость правовой системы, положительной активности населения. Нехватка финансовых, материальных ресурсов ведет к увеличению роли организационного воздействия. Вот почему проблема методов диалектична и непосредственно связана с более общей проблемой соотношения целей, задач, средств их достижения, функционирования и идеологических установок государства в конкретный период его развития, интересов физических и юридических лиц, бизнеса. Хотя методы управления во многом объективны, однако их соотношение и использование – субъективно. Недооценка, равно как и переоценка какого-либо метода и неиспользование ресурсов другого – ведут к снижению эффективности и оптимальности управления. Новые задачи, цели, изменения в функциях управления, состоянии культуры общества и ее сердцевины – дисциплины, ресурсном обеспечении ведут к изменению в соотношении методов.

Методы управления и методы правового регулирования, приемы, способы регулирования нельзя отождествлять. Метод правового регулирования, являясь механизмом правового воздействия, содержит по существу набор правовых средств (нормы, правоотношения, нормативные и индивидуальные акты, правопонимание, правосознание и правовую культуру), с помощью которых осуществляется упорядочивающее, управленческое (регулятивное) воздействие на общественные

отношения. Метод административно-правового регулирования есть функция административного права, метод управления есть функция субъекта исполнительной власти. Метод управления раскрывается через административно-правовой инструментарий (способы, средства, приемы). Среди них следует выделять: предписания, дозволения, поощрения, стимулирование, ограничение, запреты, т.е. правовые стимулы и правовые ограничения.

2. Виды методов управления: критерии классификации (любая классификация является всегда условной, абстрактной, но всегда схематично дает возможность в лаконичной форме представить административную политику, историю развития и современного состояния науки административного права), административно-правовое опосредствование. Классификация методов осуществляется по степени охвата регулируемых общественных отношений (общие, специальные методы); характеру воздействия на управляемые объекты (методы убеждения и принуждения, порой достаточно сложно провести четкую грань между убеждением и принуждением, позволяющую ограничить эти методы друг от друга; убеждение включает в себя определенный момент, аспект принуждения, и методы принуждения, правовые ограничения включает в себя как сдерживающие, так и определенные стимулирующие начала; угроза административного наказания – тем самым побуждает, стимулирует положительные поступки); в зависимости от среды, области управления – в сфере экономики, социально-культурной, административно-политической; формы выражения (организационные, правовые, общественные); по характеру и направлению организационного воздействия (правовые и неправовые, идеологические, неидеологические, психологические); по применяемым средствам (стимулирование, квоты, организация, согласование, разрешение, поощрение); по способу решения управленческих задач (коллегиальные, единогласные, научно-оперативное принятие решений – математическое моделирование, программно-целевой подход); по времени (стратегические, долгосрочные, среднесрочные, тактические, краткосрочные); по характеру воздействия на управляемый (регулируемый) объект (всеобщие и локальные, прямые и косвенные); по гибкости методов: устойчивые (регистрация, аккредитация, аттестация), подвижные (виды налогов, лицензирование); по механизму и используемым инструментам: метод иерархии (основа воздействия, вертикаль управления, указания руководителя, использующего вознаграждение, учет, контроль, порицание); метод культуры (выработка и признание объединением, коллективом духовных ценностей, социальных норм и установок); метод рынка (саморегуляция, равноправие отношений по горизонтали, но могут быть и по вертикали); метод определения социальной природы государственного воздействия (обеспечение устойчивого развития предприятий, организаций и учреждений, стабильность и развитие, нацеленное на успех, четкая координация и система организаторской работы); виды управленческих отношений (экономические, организационные, технические (технологические), идеолого-политические, правовые, социологические,

психологические, воспитательные). В современном демократическом государстве России широко используются комбинированные способы воздействия со сложным сочетанием поощрений, обязательств, дозволений и запретов.

В процессе управления наряду с экономическими методами (материальное поощрение, предоставление имущественных и иных льгот, использование механизма налогов, кредита, страхования и т.д.) широко используются социологические методы (управление массовыми процессами, регулирование движения кадров, планирование развития коллективов, повышение социальной и групповой активности, преемственность определенных традиций, создание благоприятных условий для выполнения служебных обязанностей и долга, содействие развитию элементов творчества, новаторства, разумной инициативы, воспитание социальной ответственности) и психологические методы (комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости, гуманизация управленческого труда, воспитание доверия).

### 3. Административно-правовые методы: черты и классификация их.

Для административно-правовых методов характерно: 1) прямое воздействие на управляемый объект, быстрота решений, их однозначность; 2) односторонний выбор субъектом управления способа решения стоящих задач или конкретного поведения управляемых; 3) юридически обязательный характер актов управления; 4) защита прав осуществляется путем обращения в суд или вышестоящий орган исполнительной власти.

Эти методы классифицируются: во-первых, по юридическим свойствам (нормативные и индивидуальные правовые акты); во-вторых, по способу воздействия на поведение управляемых (обязывающие, уполномочивающие, стимулирующие, запрещающие); в-третьих, по форме предписания (категорические, поучительные, рекомендательные); в-четвертых, по внешней форме выражения (правовая форма и административно-организационная).

4. Методы и стиль управления. Типы и виды стиля управления. Авторитет должности и авторитет личности, деятельности. Психология управляющего. Личность, власть и менталитет. Административно-правовое закрепление стиля управления. Роль повседневной квалифицированной организаторской работы в укреплении правопорядка, законности и дисциплины в организациях, учреждениях и на предприятиях.

### *Тема 18 Административное принуждение: его сущность, основания и виды*

1. Составной частью государственного принуждения является административное принуждение, которое характеризуется как способ принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц в сфере действия органов исполнительной власти (должностных лиц) в целях обеспечения реализации общеобязательных правил и норм в отраслях, сферах, областях жизнедеятельности личности (человека, гражданина), общества и государства. Административное принуждение вправе применять не все, а только

специально уполномоченные органы (органы исполнительной власти, их должностные лица, судьи, суды), что облегчает контроль и надзор за применением мер административного права.

## 2. Виды административного принуждения.

Административное принуждение может быть экономическим, внеэкономическим, физическим, психологическим, идеологическим и применяться в силу государственной и общественной необходимости с целью организовать, заставить, побудить физическое или юридическое лицо к законопослушному поведению, соблюдению правовых норм, подчинению, исполнению общеизвестных ограничений. Воздействие административного принуждения носит многоаспектный характер – организационный, правоприменительный, правообеспечительный, правоохранительный. Функциями административного принуждения являются: предупреждение правонарушений; пресекающий характер; наказание правонарушителей; процесс обеспечения, восстановления.

3. Меры административного принуждения. Эти меры играют важную роль в охране регулятивных правоотношений и включают в себя административно-предупредительные, административные меры контрольно-надзорного характера (В.М.Манохин, Н.М.Конин), административно-пресекающие, меры административно-восстановительные (Ю.Н.Старилов). Мерой административного принуждения может быть индивидуальный акт, имеющий конкретного адресата. Административно-восстановительные меры своим назначением имеют восстановление социальной справедливости, возмещение нанесенного ущерба в результате административного правонарушения.

4. Меры административного предупреждения. Эти меры по существу являются мерами социальной защиты, самые гуманные, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение законности. К этим мерам относятся введение карантина на определенной территории, проведение санитарных, противоэпидемиологических, ветеринарных и других мероприятий; обсервация; временное прекращение движения транспорта и пешеходов; обязательное медицинское освидетельствование работников определенных отраслей и сфер деятельности (атомная энергетика, подземные работы, торговля, детские учреждения, пилоты, дежурства на определенных объектах и т.п.); реквизиция имущества (принудительное отчуждение за плату или временное изъятие административными органами имущества отдельных граждан или юридических лиц; закрытие границы; установление режима ЗАТО; запретной зоны). Могут быть установлены административно-принудительные меры в силу сложившихся особых условий (чрезвычайное, военное положение).

К административно-предупредительным мерам также относятся: личный досмотр и досмотр вещей; проверка документов, удостоверяющих личность; предметов; товаров; меры контрольно-предупредительного характера (регистрация оружия, транспорта и т.п.).

5. Административно-пресекательные меры. Эти меры направлены на немедленное прекращение противоправных действий и предотвращение еще более вредных их последствий; они носят волевой и достаточно жесткий характер (например, пресечения нападения на военнослужащего, находящегося при исполнении обязанностей по охране определенного объекта), имеют, как правило, временной характер, применяются различными органами исполнительной власти (должностными лицами).

Административно-пресекательные меры осуществляются в условиях: во-первых, дефицита информации; во-вторых, круг мер пресечения достаточно широк; в-третьих, достаточно широкий круг субъектов, в отношении которых могут быть использованы меры административного пресечения; в-четвертых, сами меры могут быть обычными, специальными, процессуально-обеспечительными. К ним, в частности, относятся: требование прекратить противоправное действие; непосредственно физическое воздействие; применение специальных средств, табельного оружия; приостановления работ; временное отстранение от работ; запрещение эксплуатации установок и оборудования на отдельных производствах; приостановление деятельности торгового предприятия, учебного заведения, детского учреждения (грубое нарушение санитарно-эпидемиологических правил, а также правил торговли); арест и изъятие имущества, предметов, находящихся в неправомерном владении. К ним также относится: отказ в выдаче, приостановлении или аннулировании лицензии, выданной на определенный вид деятельности. Несомненно, институт административного задержания используется как в целях пресечения административных нарушений, так и обеспечения административного принуждения. Имеется несколько разновидностей административного задержания (административное задержание до 3 часов для установления личности и составления административного протокола; административное задержание до суток до рассмотрения судом административного правонарушения, предусматривающего такую меру административного наказания как административный арест; административное задержание и помещение в медвытрезвитель; доставление, привод, изъятие документов и вещей). Административное задержание осуществляется на общих и специальных основаниях.

Размер и тяжесть административного принуждения, как правило, зависит от степени вины, личности правонарушителя и иных объективных и субъективных условий. Большое значение для укрепления законности и дисциплины имеет организационная работа правоохранительных и иных органов государственной власти, широкой общественности по предотвращению нарушений общеобязательных правил, предупреждению негативных процессов и ситуаций, устранению конфликтов.

*Тема 19 Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом*

1. Понятие терроризма.

2. Основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществления террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; помощь всего населения; комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, психологических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции; минимальные уступки террористам; единовластие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

3. Основы организации борьбы с терроризмом. Международный опыт и усилия по борьбе с терроризмом.

4. Управление и руководство контртеррористической операцией; силы и средства привлекаемые для проведения контртеррористической операции.

5. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

6. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

7. Юридическая ответственность за участие в террористической деятельности.

8. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом.

9. Устранение причин и условий, влекущих проявление терроризма и экстремизма.

#### *IV. Ответственность по административному праву*

##### *Тема 20 Административное правонарушение и административная ответственность*

1. Сущность и признаки административного правонарушения (противоправное виновное действие или бездействие физических или юридических лиц; общественная опасность; общественная вредоносность; административно наказуемое; процессуально-юрисдикционная характеристика).

2. Понятие и юридический состав административного правонарушения (решается задача, связанная с правовой характеристикой действия или бездействия и привлечения лица к административной ответственности, его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку нет основания, нет ответственности). Юридический состав представляет совокупность элементов, характеризующих объект противоправного посягательства: общий, родовой, видовой и непосредственный, формальный и материальный); содержание деликта – объективная форма (антиобщественное поведение в форме действия или бездействия, вокруг этого элемента группируются и другие черты: способ, время, место совершения административного правонарушения; причинная связь; субъект (16 лет к моменту совершения административного правонарушения), общий

субъект (гр. РФ), особые (военнослужащие и приравненные к ним другие государственные служащие), специальный субъект (должностные лица и другие лица); субъективная сторона (психологическое отношение лица к содеянному противоправному деянию, вина в форме умысла или неосторожности (легкомыслие или небрежность), мотив и цель административного правонарушения).

3. Виды административных правонарушений:

4. Отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка.

### *Тема 21 Административная ответственность*

1. Признаки юридической ответственности (средство охраны правопорядка, демократии, осуществление государственно-властных полномочий, укрепление жизнедеятельности государства, общества и личности; реализация посредством определенного нормативного предписания, применения санкции; последствие виновного противоправного деяния, как правило, общественно опасного правонарушения; сопровождаемое государственным осуждением правонарушения и совершившего его лица; связана с принуждением, отрицательных для правонарушителя последствий; реализуется в определенной процессуальной форме) и административная ответственность (вид юридической ответственности, которая выражается в применении судом, уполномоченным органом исполнительной власти или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение; является мерой ответственности за административное правонарушение; влечет наступление неблагоприятных последствий для субъекта правонарушения, государственное осуждение виновного поведения физического или юридического лица; реализуется посредством производства по делам об административных правонарушениях).

По характеру воздействия юридическая ответственность классифицируется на два крупных вида: карательно-охранительная и штрафная (правовосстановительная). Карательная (уголовно-правовая, административно-правовая, дисциплинарная) и правовосстановительная (гражданско-правовая, материальная) ответственность.

2. Административная ответственность и ее соотношение с административным принуждением.

3. Законодательные основы административной ответственности. Структура и особенности КоАП РФ. Правовая характеристика разделов и глав КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.

4. Административная ответственность юридических лиц, ее особенности.

5. Обстоятельства, исключающие административную ответственность (отсутствия события и состава административного правонарушения, недостижение 16 лет, крайняя необходимость, невменяемость, дипломатический иммунитет, отмена акта предусматривающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть лица,

совершившего административное правонарушение; никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение и другие обстоятельства), обстоятельства смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, предотвращение вредных последствий, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения несовершеннолетним, в состоянии внезапно возникшего волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка; иные обстоятельства может признать судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении).

6. Административная ответственность несовершеннолетних.

7. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (см.: ст. 4.3. КоАП РФ).

8. Понятие административных наказаний (один из видов административного принуждения, целью административных наказаний является воспитание граждан, предупреждение совершения правонарушений; мера ответственности за административное правонарушение; содержание административного наказания содействует повышению дисциплины; ограничивает субъективные права и блага граждан; правовое последствие совершения административного правонарушения, налагается значительным кругом государственных органов и должностных лиц) и их виды (предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация).

9. Назначение административного наказания (глава 4 КоАП РФ). Презумпция невиновности, обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

10. Суды, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях. Эффективность административного наказания. История административной преюдиции и современность (Болотников В.М., Сокол Н.Е.)

*Тема 22 Основы административной деликтологии*

Факторы, причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

*Тема 23 Дисциплинарная ответственность по административному праву*

1. Основание дисциплинарной ответственности по административному праву.
2. Признаки должностного проступка, его отличие от других видов правонарушений. Государственная, служебная дисциплина.
3. Юридический состав должностного проступка (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).
4. Служебное или административное расследование.
5. Виды дисциплинарных взысканий, их система, порядок применения.

*Тема 24 Материальная ответственность по административному праву и ее своеобразие*

1. Основание материальной ответственности в административном порядке. Отличие от гражданско-правовой ответственности.
2. Субъекты материальной ответственности.
3. Виды и меры материальной ответственности.
4. Специфика санкций имущественного характера, налагаемых отдельным органом государственного надзора (должностными лицами).

## *V. Административно-процессуальное право*

*Тема 25 Административно-процессуальная деятельность*

1. Административный процесс: сущность и виды (слово «процесс» обозначает такое понятие, как порядок осуществления какой-либо деятельности, действий, совершаемых для достижения определенного результата). Процесс – это совокупность процессуальных норм, устанавливаемых определенную процедуру, движение, порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц.
2. Правовое регулирование и принципы административного процесса (законность; компетентность; охрана прав граждан, интересов личности и государства; разъяснение прав гражданам; процессуальное равенство сторон; достижение материальной истины; состязательность; гласность; переадресовка; доступность; экономичность; координирующий порядок; эффективность; обращение по почте; публичность; ответственность должностных лиц за нарушение порядка действий, за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб, запрет необоснованных проверок). Жалобы граждан на неправомерное действие должностных лиц все больше приобретают характер административных исков.
3. Административная юстиция (в общем определяется как институт судебного контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти, их должностных лиц и связана с рассмотрением споров между гражданами или их объединениями и должностными лицами государственных органов. (И.Панова, Л.Попов).

### *Тема 26 Административно-процедурное производство*

1. Сущность процедурного производства (осуществляется в основном совокупностью последовательных позитивных действий).

2. Виды процедурных производств (лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов).

### *Тема 27 Административная юрисдикция*

1. Понятие, задачи и основные черты административной юрисдикции (процессуальная деятельность субъектов административной юрисдикции, осуществляемой в установленном порядке (судебная или административная) с целью рассмотрения и разрешения административно-правового конфликта. Выступает, как правило, в трех формах:

- А) административно-правовой спор;
- Б) административное правонарушение;
- В) дисциплинарный проступок.

2. Принципы административной юрисдикции (законность; объективная (материальная) истина; презумпция невиновности (добропорядочности); состязательность; процессуальное равенство сторон; ведение производства на государственном языке, может быть приглашен переводчик; гласность; оперативность; двух ступенчатость).

3. Административно-правовой спор.

4. Виды административно-юрисдикционных производств (производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; по применению административно-процессуальных мер и мер пресечения; производство по обращениям, административное судопроизводство и др.).

### *Тема 28 Производство по делам об административных правонарушениях*

1. Основы производства:

- 1) своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств конкретного (каждого) дела;
- 2) разрешение его в точном соответствии с законодательством;
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- 4) выяснение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное расследование, рассмотрение и разрешение конкретных индивидуальных административных дел, объединенных общностью с задачей установления истины конкретного факта.

Административное производство по делам об административных правонарушениях классифицируются:

- ✓ по объектам;

- ✓ по субъектам, осуществляющим производство;
- ✓ по субъектам, которым назначены административные наказания;
- ✓ по видам административных санкций;
- ✓ по стадиям производства;
- ✓ по видам исполнительного производства.

Могут быть и другие основания классификации.

На основе законодательства в настоящее время три разновидности производства по делам об административных правонарушениях: упрощенное, обычное, особое.

2. Участники производства. Согласно КоАП РФ к их числу относятся: лица, в отношении которых ведется производство; потерпевшие; законные представители физических и юридических лиц; адвокаты, защитники и представители потерпевшего; свидетели; понятые; специалисты; эксперты; переводчики, прокурор, уполномоченный Президента РФ по делам предпринимателей. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключения эксперта или заведомо неправильный перевод, влечет административный штраф.

В производстве по делам об административных правонарушениях вправе участвовать прокурор (возбуждать производство; участвовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу (независимо от участия и т.д.).

3. Доказательства. По делу об административных правонарушениях доказательствами являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке государственные органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновности конкретного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. М.Ф. Владимирский-Буданов еще в начале истекшего века писал: «Существенными доказательствами являются такие доказательства, которые могли бы привести разумного человека к вынесению решения по спорному вопросу. Доказательства, положенные в основу заключения о факте, являются существенными, если из них может быть сделан разумный вывод о наличии факта». Предмет доказывания – обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению.

Доказательства классифицируются: по конкретным юридическим основаниям; по источнику доказательств: личные (объяснения) и предметные (материальные и вещественные); по характеру связи между доказательствами и фактами, подлежащими установлению, - прямые и косвенные; по способу формирования: первичные и производные. Недопустимы доказательства, полученные в нарушение законодательства.

4. Меры обеспечения административного производства (применяются в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя,

составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела, исполнение вынесенного по делу постановления).

К мерам административно-процессуального обеспечения относятся: административное задержание (кратковременное ограничение свободы – до 3 часов, максимальный срок равен 48 часам); личный досмотр вещей; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей применяется в тех случаях, когда они послужили орудием совершения или предметом административного правонарушения, залог за арестованное судно и т.д.

5. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. В теории административного процесса (В.Д.Сорокин) выделяются два блока стадий административно-юрисдикционного процесса: стадии в их логической последовательности (установление фактической основы; установление юридической основы дела; принятие решения по делу); стадии функционального назначения (возбуждение дела об административном правонарушении (может быть факультативной); административное расследование (может быть сочетаемое со стадией возбуждения дела); рассмотрение дела и вынесение постановления; пересмотр постановлений и решений (может быть факультативной); исполнение постановлений.

6. Возбуждение дела об административном правонарушении. Эта стадия состоит, как правило, из двух этапов – предварительной проверки и принятия решения о возбуждении дела; применение мер обеспечения по производству дела; расследование. На этой стадии решаются две задачи: установление поводов и оснований для возбуждения административного производства. Поводом возбуждения дела являются непосредственное обнаружение, поступившая информации целевых оперативно-профилактических мероприятий, сообщения и заявления СМИ. Могут применяться меры пресечения административного правонарушения (например, арест некачественной алкогольной продукции, приостановление действия лицензии и т.д.).

7. Административное расследование – центральная стадия, деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования, установление фактических обстоятельств дела. Составление протокола об административном правонарушении и направление дела на рассмотрение компетентного органа. В большинстве случаев расследование проводится в течение 1 месяца.

Стадия имеет 7 этапов:

- принятие решения о проведении административного расследования;

- установление обстоятельств дела;
- приостановление административного расследования;
- процессуальное оформление результатов расследования;
- направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентного органа (должностного лица);
- дополнительное расследование;
- повторное направление материалов дела для рассмотрения.

Главное назначение стадии – деятельность госоргана (должностного лица) по установлению неочевидных обстоятельств дела, без которых невозможно принять решение о составлении протокола об административном правонарушении. На этой стадии, разумеется, осуществляется юридическая квалификация административного правонарушения, правовая характеристика содеянного. Следует отметить, что юридическая квалификация административного правонарушения осуществляется на всех стадиях административного производства. Вместе с тем требования к ее полноте на каждой стадии имеют различия, так как реальные возможности обеспечения точной и полной, объективной квалификации во многом определяется объемом и достоверностью информации об обстоятельствах административного правонарушения.

8. Рассмотрение дела и вынесение постановления – это основная стадия, в рамках которой реализуются определяющие черты, присущие юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Прежде всего, осуществляется судьей, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать подобные дела, подготовка к рассмотрению. Как правило, дела рассматриваются по месту совершения административного правонарушения.

9. Пересмотр постановлений и решений. Важной гарантией законности, объективности и целесообразности назначения административного наказания является стадия пересмотра постановления по делу об административном правонарушении и принятие окончательного решения. Пересмотр – новое разбирательство. Субъекты, наделенные правом пересмотра, могут отменить, изменить или оставить постановление без изменений. Пересмотр следует отличать от повторного рассмотрения дела, которое производится в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено, и по делу необходимо принять новое постановление. Стадия факультативная. Жалоба подается в вышестоящий орган, суд в течение 10 дней. Вышестоящий суд, вышестоящий госорган (должностное лицо) обязаны проверить законность, а также обоснованность вынесенного постановления и принять одно из решений: оставить постановление без изменений; отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение; отменить и прекратить дело.

Постановление по административному делу вступает в силу после истечения срока, установленного для обжалования (10 дней), если оно не обжаловано или не опротестовано, а также немедленно после вынесения решения по жалобе или протесту, если оно отменяет постановление.

10. Исполнение постановлений. Это завершающая стадия производства по делам об административном правонарушении, практическая реализация административного наказания, назначенного и вступившего в законную силу постановления.

## *VI. Административное право и законность в сфере реализации исполнительной власти*

*Тема 29 Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления*

1. Законность, дисциплина, целесообразность.

Принцип, метод, режим законности в государственном управлении. Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении. Усмотрение (в гранитных берегах законности) в управлении.

2. Система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.

*Тема 30 Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении*

1. Контрольные полномочия Президента Российской Федерации.

2. Роль органов законодательной власти в обеспечении законности в государственном управлении. Контроль органов законодательной (представительной) власти.

3. Контроль органов исполнительной власти. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении. Юрисдикционный контроль. Соотношение контроля и надзора.

4. Судебный контроль. Контрольные полномочия Конституционного суда РФ. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в управлении.

5. Прокурорский надзор. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушения законности в управлении. Роль и значение общего надзора прокуратуры в повышении эффективности управления.

6. Административный надзор. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Санитарно-эпидемиологический надзор, его формы.

7. Обжалование действий и решений органов государственного управления и их должностных лиц.

8. Общественный контроль.

9. Административно-правовые режимы и их роль в укреплении законности в управлении.

## *VII. Основы административной организации управления в современный период*

### *Тема 31 Основы административной организации управления в современных условиях*

1. Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления.
2. Современное законодательство РФ об организации управления. Правовые основы организации управления.
3. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению.
4. Юридическая ответственность исполнительной власти за единство России, укрепление ее могущества и авторитета.
5. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении. Функции, формы и методы управления. Регулирование и координация как функции управления (А.П.Алехин).
6. Административно-правовое обеспечение региональных начал управления, укрепления законности в деятельности региональных государственных органов.
7. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации. Управление, нацеленное на успех, развитие страны. Государственный контроль и надзор за выполнением программ, рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.
8. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

## *VIII. Административное право и политико-административное управление*

### *Тема 32 Государственное руководство и управление в области обороны*

1. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны.
2. Развитие организационно-правовых форм управления обороной в современных условиях. Административно-военное деление страны.
3. Правовая основа управления Вооруженными Силами.
4. Военская обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение воинской службы. Правовая защита военнослужащих. Правовое положение офицерского корпуса России как ее национально-государственной гордости и чести, юридическая ответственность офицеров (младшего, старшего и высшего состава) в сфере боеготовности Вооруженных сил РФ.
5. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:

- а) Президент РФ - глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;
- б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;
- в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями;
- г) Региональные государственные органы и управление обороной;
6. Органы местного самоуправления и управление обороной.
7. Укрепление законности, дисциплины и правопорядка в сфере обороны.

### *Тема 33 Управление в области государственной безопасности*

1. Организационно-правовые формы управления безопасностью.
2. Организационно-правовое обеспечение охраны Государственной границы.

Правовой статус ПВ.

3. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
4. Правовое положение Федеральной службы безопасности РФ.
5. Правовое положение Службы внешней разведки РФ.
6. Правовое положение Государственной фельдъегерской службы РФ.
7. Правовое положение Федеральной службы охраны РФ.
8. Полномочия государственных региональных органов и органов местного самоуправления в области безопасности.

### *Тема 34 Управление внутренними делами*

1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.
2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел. Роль общественности в укреплении правопорядка.
3. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.
4. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.
5. Роль региональных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.
6. Полиция и ее правовое положение (обязанности и права). Виды ее административной деятельности. Правовой режим чрезвычайного положения и деятельность полиции, других служб в этих условиях.
7. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.
8. Охрана важных государственных объектов, спецгрузов, имущества граждан и организаций.
9. Административная деятельность органов внутренних дел.
10. Паспортная система.
11. Правовая основа ОРД, частная детективная и охранная деятельность
12. Служба в органах внутренних дел.
13. Организационно-правовые способы профилактики административных

правонарушений в городе, районе, сельском населенном пункте. Роль участковых инспекторов.

14. Укрепление законности и дисциплины в сфере внутренних дел, охране общественного порядка и общественной безопасности.

*Тема 35 Административно-правовые меры предупреждения, пресечения наркомании, контроля в сфере наркотических средств и психотропных веществ*

1. Правовая основа административных мер в сфере борьбы с наркоманией.
2. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией.
3. Роль региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в борьбе с наркоманией.
4. Роль и ответственность организаций системы здравоохранения, образования, культуры и других органов в сфере борьбы с наркоманией.
5. Контроль, устранение причин и условий наркомании.

*Тема 36 Управление в области юстиции*

1. Понятие и содержание юридической деятельности.
2. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа.
3. Правовое положение Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Правовое положение органов управления юстицией:
  - Правовое положение Министерства юстиции РФ и органов юстиции в субъектах Федерации;
  - Правовое положение Федеральной службы исполнения наказаний;
  - Федеральная служба судебных приставов.

*Тема 37 Государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями*

1. Сущность государственного управления иностранными делами. Внешняя политика Российской Федерации в международных отношениях.
2. История международных отношений, Россия как их субъект. Дипломатия как средство осуществления внешней политики России.
3. Понятие и содержание внешнеполитической деятельности РФ, ее правовая основа.
4. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления.
5. Организационно-правовая система управления иностранными делами. Требования к участникам государства в международных отношениях.
6. Определяющая роль Президента РФ в реализации внешней политики России. Роль Председателя Правительства РФ в этой сфере.
7. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами (центральный аппарат; заграничные учреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИДу

РФ). Полномочия Министра иностранных дел РФ, его право и обязанность на скрепу (констрасигнатуру).

8. Правовое положение коллегии МИДа РФ, департаментов МИДа РФ.

9. Правовое положение дипломатических представительств, посольств, дипломатических миссий, консульских учреждений (генеральных консульств, вице-консульств, консульских агентств, представительств различных министерств и ведомств). Посольство России – элемент МИДа РФ.

10. Правовое положение временных зарубежных организаций РФ (участие в международных форумах и т.п.).

11. Статус дипломатических представительств и их персонала.

12. Принципы деятельности посольств. Политическая и юридическая ответственность сотрудников посольств.

13. Структура посольства (посол; торговый представитель или торговый советник; военный, военно-морской и военно-воздушный атташе, или же военный атташе с двумя помощниками: по военно-морским и военно-воздушным делам; далее по иерархии – советники по специальным вопросам: политическим, экономическим и культуре; секретариат; в посольстве могут создаваться отделы или группы по направлению, например, отдел информации, библиотека и т.д., функционируют и другие службы).

14. Задачи и функции посольства.

15. Усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности ООН.

16. Участие Российской Федерации в деятельности ООН, СНГ, органов союзного государства, международных организаций (например, Юнеско), в работе международных конференций, форумов. Повышение роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем.

*IX. Административное право и управление (регулирование) экономикой.  
Административно-правовая организация управления экономикой*

*Тема 38 Управление промышленностью и энергетикой*

1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетики.

2. Органы отраслевого управления в сфере промышленности и энергетике.

3. Правовое положение Росатома.

4. Предприятия и объединения в промышленности. Управление в этой сфере как функция собственника.

5. Региональные органы субъектов Федерации и местного самоуправления в этой сфере.

6. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и энергетики. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

#### *Тема 39 Управление сельским хозяйством*

1. Аграрная политика на современном этапе. Продовольственная безопасность России. Роль тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, оборудования для легкой и пищевой промышленности, других отраслей промышленности в развитии аграрного сектора и рыболовства.

2. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством. Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности.

3. Административно-правовое регулирование земельных отношений.

4. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством.

5. Система центральных отраслевых органов управления сельским хозяйством. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ; правовое положение Федерального агентства по рыболовству; их задачи, функции, структура, компетенция и полномочия. Юридическая ответственность коллегии Минсельхоза РФ за состояние и перспективы развития сельского хозяйства и рыболовства, социальный и культурный быт села.

6. Компетенция региональных органов управления в области сельского хозяйства.

7. Местное самоуправление и сельское хозяйство.

8. Государственная поддержка различных форм сельхозпроизводителей.

9. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

#### *Тема 40 Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством*

1. Основы государственной жилищной, градостроительной и архитектурной политики.

2. Организационно-правовые формы управления строительством и ЖКХ.

3. Правовое положение центральных органов управления строительством и ЖКХ.

4. Роль региональных органов, местного самоуправления в сфере строительства и ЖКХ.

5. Государственный контроль и надзор в строительстве и ЖКХ.

#### *Тема 41 Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства*

1. Роль транспортных коммуникаций в укреплении государственности и

обороны страны, развитии культуры, организации труда, досуга и быта граждан.

2. Организационно-правовая система управления транспортом и дорожным движением.

3. Центральные отраслевые органы управления транспортом и дорожным хозяйством. Правовое положение Министерства транспорта РФ.

4. Региональные органы, местное самоуправление и транспортные коммуникации.

5. Государственный контроль и надзор на транспорте. Правовое положение авиационного, морского и речного регистров.

#### *Тема 42 Управление в сфере информационных технологий и связи*

1. Роль информационных технологий в модернизации, дальнейшем развитии страны, всех отраслей и сфер общественной жизни.

2. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи. Административное и информационное право, заинтересованность государства в развитии информационного права. Информатизация и связь как отрасль экономики и госуправления. СМИ.

Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи.

3. Лицензирование и сертификация в области связи. Интернет.

4. Почтовая и электрическая связь, высокочастотная связь.

5. Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи.

6. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

7. Тарифы, сборы, льготы по услугам связи.

8. Правила предоставления услуг связи.

9. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере связи, охрана и защита субъективных прав физических и юридических лиц.

10. Административно-правовой статус электронных средств массовой информации.

11. Разрешение споров по вопросам деятельности предприятий, учреждений, организаций в сфере связи и Интернета.

12. Государственный контроль и надзор в сфере связи.

#### *Тема 43 Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды*

1. Теория и практика управления в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды. Содержание административно-правового регулирования в этой сфере. Управление освоением Севера России, ее Арктических районов.

2. Организационно-правовая система управления.

3. Правовое положение центральных отраслевых органов в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

4. Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления использования и охраны природных ресурсов, вопросы экологии.

5. Государственный контроль и надзор в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

6. Роль прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению законности и государственной дисциплины в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

## *Х. Управление в социально-культурной сфере*

### *Тема 44 Управление в сфере образования и науки*

1. Организационно-правовая система управления.

2. Центральные отраслевые органы управления в сфере образования и науки.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и их роль в сфере образования и науки.

4. Правовое положение РАН, СО РАН; РАМН; РАО; Российской академии архитектуры и строительства; Российской академии художеств.

5. Образовательные, научные учреждения и организации. Правовое положение МГУ им. М.В.Ломоносова;

Административно-правовой статус Федерального исследовательского университета. Томский государственный университет как классический и исследовательский университет.

6. Государственный контроль и надзор в сфере науки и образования

### *Тема 45 Управление в сфере здравоохранения и социального развития*

1. Организационно-правовая система управления здравоохранением и социальным развитием.

2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и здравоохранение, социальная защита граждан.

4. Врач как субъект административного права.

5. Санитарно-эпидемиологический надзор. Полномочия Главного санитарного врача РФ.

### *Тема 46 Управление в сфере культуры*

1. Организационно-правовая форма управления культурой. Культура и цивилизация (ее виды).

2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере культуры.

3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и сфера культуры и массовых коммуникаций.

4. Управление учреждениями культуры. Как представляется, истинные границы свободы творчества в сфере культуры определяются в первую очередь внутренним осознанием самого деятеля культуры, творческого работника, его воззрением и степенью понимания происходящих общественных, государственных и исторических событий, его преданностью России, общепризнанным мировым достижениям культуры, цивилизации в целом. Не следует забывать уроков прошлого и настоящего, когда личный эгоизм, отчуждение, массовая косность избавляют многих от личной, социальной, а зачастую и юридической ответственности за судьбу конкретного человека, российского народа, страны, ее государственности, законности, развитие демократии.

5. Роль интеллигенции в укреплении Российской государственности. Гражданское мужество как необходимый компонент социального статуса интеллигента.

#### *Тема 47 Управление в области туризма, физической культуры и спорта*

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления в области туризма, физической культуры и спорта.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организация туризма, физической культуры и спорта.
4. Управление организациями и учреждениями в этих областях.

#### *XI. Административное право и межотраслевое управление. Особенности и виды межотраслевого управления*

*Тема 48 Управление экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом, в области государственной статистики и других сферах межотраслевого управления*

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления экономическим развитием, торговлей, таможенным делом, государственным имуществом. Центральные отраслевые органы управления в этой сфере.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и межотраслевое управление.

#### *Тема 49 Управление финансами и кредитом*

1. Организационно-правовые формы управления финансами и кредитом.
2. Органы управления в сфере финансовой и кредитной деятельности.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и финансы, кредит, налоги.
4. Финансовый контроль.
5. Укрепление законности и государственной дисциплины в сфере финансов и кредита.

*Тема 50 Роль исполнительной власти в реализации современной инновационной политики*

1. Понятие, признаки и содержание инноваций и инновационной деятельности.
2. Органы государственного управления в сфере инновационной деятельности.
3. Особые субъекты инновационной деятельности и их правовое положение (особые экономические зоны, государственные корпорации, центр науки и инноваций, ОЭЗ ТВТ г. Томска)

*Примерные вопросы к вступительному экзамену*

1. Понятие, предмет, метод и система административного права РФ.
2. Формирование и развитие науки административного права России.
3. Место административного права в системе отраслей российского права.
4. Административно-правовые нормы: понятие, классификация, реализация.
5. Источники административного права. Административный договор.
6. Административно-правовые отношения: понятие, признаки, структура и их виды.
7. Сущность и содержание государственного управления, его принципы и функции.
8. Физические лица как субъекты административного права.
9. Коллективные образования как субъекты административного права.
10. Исполнительная власть (сущность, признаки, элементы, функции).
11. Система и структура органов исполнительной власти.
12. Система государственной службы РФ: понятие, виды, принципы, нормативно-правовое регулирование.
13. Государственная гражданская служба РФ.
14. Формы государственного управления.
15. Методы государственного управления.
16. Административное принуждение.
17. Меры административного предупреждения и пресечения.
18. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.
19. Основания административной ответственности. Юридический состав административного правонарушения.
20. Система административных наказаний по КоАП РФ.
21. Общие правила назначения административных наказаний.
22. Административная ответственность юридических лиц.
23. Административный процесс (понятие, принципы, виды, структура).

24. Административно-процедурное производство: понятие, виды, содержание.
25. Административно-юрисдикционный процесс: понятие и структура.
26. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, принципы, стадии.
27. Сущность административной юстиции.
28. Административно-правовые режимы: понятие, виды и содержание.
29. Межотраслевое государственное управление.
30. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере государственного управления.

#### ***Раздел IV. «Публично-правовое регулирование в сфере охраны и использования природных ресурсов»***

*Тема 1. Предмет, система, становление и основные этапы развития экологического, природоресурсного и земельного права.*

Компоненты природной среды как основа жизни и деятельности народа; как объекты природы, объекты использования (природные ресурсы), объекты права собственности. Концептуальные основы экологического права. Концепция устойчивого развития как научная основа правового регулирования экологических отношений. Основы государственной экологической политики. Экологическая функция государства как внутренняя и внешняя функция. Роль иных функций государства в регулировании земельных и экологических отношений. Экологическая функция российского права и его участие в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Основополагающие начала экологического и земельного права и их правовое закрепление. Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду и его организационно-правовое обеспечение. Проблемы реализации, гарантированных Конституцией РФ, экологических прав граждан. Становление и основные этапы развития экологического и земельного права. Место экологического и природоресурсного права в системе российского права их взаимодействие с иными отраслями российского права. Наука экологического и природоресурсного права и ее представители.

*Тема 2. Экологические, земельные и природоресурсные правоотношения*

Понятие и особенности общественных правоотношений, регулируемых природоресурсным, земельным и экологическим законодательством. Их классификация.

Публичный характер природоресурсных, земельных и экологических правоотношений.

Публично-правовые основания возникновения, изменения и прекращения природоресурсных, земельных и экологических правоотношений.

Понятие и виды объектов природоресурсных, земельных и экологических правоотношений. Природные и природно-антропогенные объекты, квазиприродные объекты как особые объекты правового регулирования. Категория правового режима в земельном праве.

Публично-правовые образования как участники природоресурсных, земельных и экологических правоотношений. Цифровизация экологических, земельных и природоресурсных отношений.

### *Тема 3. Источники экологического, земельного и природоресурсного права.*

Понятие и особенности источников экологического, земельного и природоресурсного права. Понятие и значение экологизированных правовых норм. Экологизация природоресурсного, земельного законодательства. Особенности правового регулирования экологических и отношений по рациональному природопользованию в условиях федеративного устройства Российской Федерации.

Конституционные основы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Закон как источник экологического и природоресурсного права. Общая характеристика Федерального закона «Об охране окружающей среды». Земельное законодательство. Законодательство РФ о недрах. Водное законодательство РФ. Лесное законодательство РФ. Законодательство РФ об охране и использовании животного мира. Законодательство РФ об охране атмосферного воздуха. Указы Президента РФ. Правительственные нормативные акты. Ведомственные нормативные акты. Нормативные акты органов власти субъектов РФ и акты органов местного самоуправления. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений. Проблемы и пробелы правового регулирования отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Роль градостроительного законодательства в регулировании земельных отношений.

### *Тема 4. Публичная собственность на природные ресурсы*

Природные объекты как объекты имущественных отношений. Преобладание публичных форм собственности на природные ресурсы. Особенности возникновения, прекращения и осуществления права публичной собственности на природные ресурсы. Особенности содержания права публичной собственности: взаимосвязь правомочий и обязанностей публичного собственника на природные ресурсы. Субъекты права публичной собственности на природные ресурсы. Ограничение правоспособности публичных образований как собственников природных ресурсов.

Государственная собственность на землю и ее разграничение.

*Тема 5. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации.*

Понятие и правовые основы обеспечения экологической безопасности. Экологическая безопасность как часть национальной безопасности России. Теоретические и правовые основы (общие положения) обеспечения экологической безопасности в сфере осуществления хозяйственной и иной деятельности. Соотношение понятий «экологическая безопасность» и «благоприятная окружающая среда». Основные направления развития законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения экологической безопасности осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Организационная структура управления обеспечением экологической безопасности экономической деятельности. Система государственного, общественного и производственного обеспечения экологической безопасности. Компетенция органов власти в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования. Правовые основы экологического образования и формирования экологической культуры.

*Тема 6. Организационный механизм охраны окружающей среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов.*

Понятие, общая характеристика и принципы государственного управления в области охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Виды и органы управления в области охраны окружающей среды. Деятельность органов общей компетенции на федеральном, региональном и муниципальном уровне в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов. Деятельность органов специальной и отраслевой компетенции в области охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов. Участие общественных организаций, иных общественных формирований в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды. Формы общественного участия. Общественные советы.

Публичные общественные слушания (обсуждения). Общественный экологический контроль. Общественные экологические инспекторы.

Экологический мониторинг (понятие, задачи, объекты, виды и порядок осуществления). Государственный учет природных объектов. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Экологическое нормирование (понятие, задачи, виды нормативов). Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) (понятие и общая характеристика правового регулирования).

Экологическая экспертиза (понятие и общая характеристика правового регулирования).

Экологическое лицензирование (понятие, общая характеристика, объекты и виды). Техническое регулирование и стандартизация в экологической сфере. Экологическая сертификация (понятие, задачи, функции, общая характеристика и порядок проведения).

Экологический контроль (понятие, задачи и виды). Субъекты контрольно-надзорной деятельности. Риск-ориентированный подход в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования.

*Тема 7. Экономико-правовой механизм в экологической сфере: направления совершенствования.*

Понятие и задачи экономико-правового механизма охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов. Финансирование природоохранных мероприятий.

Плата за пользование природными ресурсами. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Меры экономического стимулирования охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов. Экологический аудит.

Правовой режим наилучших доступных технологий.

*Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения*

Понятие и особенности юридической ответственности за экологические правонарушения. Понятие и структура (характеристика элементов состава) экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Административная ответственность за экологические правонарушения. Классификация административных правонарушений. Уголовная ответственность за экологические преступления. Классификация экологических преступлений. Проблемы разграничения административных правонарушений и экологических преступлений.

Особенности публичной ответственности в сфере использования природных ресурсов. Проблемы земельно-правовой ответственности.

*Тема 9. Требования в сфере обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования при осуществлении отдельных видов деятельности.*

Соотношение правового и иных способов охраны окружающей среды и отдельных природных ресурсов. Требования в области охраны окружающей среды и природопользования, их классификация. Требования в области охраны окружающей среды при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов. Требования в области охраны окружающей среды при выводе из эксплуатации объектов. Требования в области охраны окружающей среды при

обращении с отходами производства и потребления. Экологические требования при установлении защитных и охранных зон. Требования в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств. Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов.

*Тема 10. Понятие и содержание правовой охраны природных объектов при отдельных видах природопользования.*

Понятие, виды и содержание охраны земель.

Понятие и содержание правовой охраны вод и охраны окружающей среды при водопользовании. Правовые меры предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод.

Понятие правовой охраны и защиты лесов. Организация охраны и защиты лесов. Правовая защита и охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия.

Понятие и организационно-правовые меры охраны животного мира.

Понятие и особенности атмосферного воздуха как объекта правовой охраны. Законодательство РФ об охране атмосферного воздуха. Понятие и содержание правовой охраны атмосферного воздуха. Организационно-правовые меры охраны атмосферного воздуха.

*Тема 11. Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды.*

Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды: понятие, значение и функции.

Органы, осуществляющие управления в соответствующей сфере и разграничение их компетенции. Роль органов местного самоуправления в обеспечении исполнения экологического законодательства.

Содержание экологического управления.

Содержание управления в сфере использования и охраны земель, недр, лесов и водных объектов.

Понятие и содержание информационно-правового обеспечения охраны окружающей среды. Понятие, состав экологической информации, ее виды и источники. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды. Государственные кадастры и реестры в области охраны окружающей среды (государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, государственный кадастр отходов, реестр объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду и др.). Паспортизация в области охраны окружающей среды.

*Тема 12. Правовой режим особо охраняемых природных территорий.*

Природно-заповедный фонд РФ и его составные части. Особенности правовой режим отдельных особо охраняемых природных территорий. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов. Правовая охрана зеленых зон. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв.

*Тема 13. Основные направления и принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.*

Объекты международной охраны окружающей среды. Источники международного права окружающей среды. Международные договоры в области охраны окружающей среды. Соотношение международного права и внутреннего законодательства об охране окружающей среды в РФ. Международные организации по охране окружающей среды. Международные конференции по охране окружающей среды. Обязанности иностранных юридических лиц и граждан, лиц без гражданства по соблюдению экологического законодательства РФ и субъектов РФ.

*Тема 14. Публично-правовое регулирование градостроительства.*

Градостроительные отношения: понятие, состав, виды. Правовая природа градостроительных отношений.

Источники правового регулирования отношений в сфере градостроительной деятельности: история развития и современное состояние.

Принципы законодательства о градостроительной деятельности.

Понятие и назначение территориального планирования. Виды и содержание документов территориального планирования, порядок подготовки, утверждения, изменения и отмены документов территориального планирования, реализация документов территориального планирования.

Градостроительное зонирование среди существующих видов зонирования. Правила землепользования и застройки как основа градостроительного зонирования: порядок подготовки, утверждения, изменения и отмены правил землепользования и застройки.

Территориальные зоны и градостроительный регламент.

Разрешенное использование земельного участка и объекта капитального строительства.

Зоны с особыми условиями использования территории: виды, порядок установления, изменения и отмены, влияние на правовой режим земельного участка. Возмещение убытков в связи с установлением и изменением зон с особыми условиями использования территорий.

Понятие и назначение планировки территории. Соотношение планировки территории с территориальным планированием и градостроительным зонированием. Проект планировки территории и проект межевания территории.

Порядок подготовки, утверждения, изменения и отмены документации по планировке территории. Особенности подготовки документации по планировке территории применительно к территории поселения, территории городского округа. Юридическое значение документации по планировке территории и ее место в иерархии документов в области градостроительной деятельности.

Инженерные изыскания и архитектурно-строительное проектирование. Понятие и назначение архитектурно-строительного проектирования. Инженерные изыскания. Порядок подготовки проектной документации. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства. Разрешение на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Эксплуатация зданий, сооружений.

Строительный контроль и строительный надзор.

Обязанности лиц, ответственных за эксплуатацию объектов капитального строительства.

Основания сноса объектов капитального строительства. Особенности сноса отдельных видов капитального строительства.

Эволюция правового регулирования института комплексного развития территории.

Виды комплексного развития территорий: виды, основания, проблемы правоприменительной практики.

Решение о комплексном развитии территории: правовая природа, основания и субъекты принятия, особенности разработки, принятия, изменения и отмены.

Договор о комплексном развитии территории и соглашение о разграничении обязанностей между правообладателями: правовая природа, особенности заключения, изменения, изменения и расторжения.

#### *Примерные вопросы к вступительному экзамену*

1. Концептуальные основы экологического права.
2. Концептуальные основы природоресурсного права
3. Государственная экологическая политика: правовые основы, характеристика основных направлений.
4. Основопологающие начала экологического права и их правовое закрепление.
5. Основопологающие начала природоресурсного права.
6. Основопологающие начала земельного права и их правовое закрепление.
7. Право граждан на благоприятную окружающую среду, его организационно-правовое обеспечение. Проблемы реализации, гарантированных Конституцией РФ, экологических прав граждан.

8. Цифровая модернизация экологических, земельных и природоресурсных отношений.

9. Понятие, особенности и публичный характер общественных отношений, регулируемых экологическим, земельным и природоресурсным законодательством. Публично-правовые образования как участники экологических и природоресурсных правоотношений.

10. Проблемы и пробелы правового регулирования земельных и экологических отношений. Кодификация экологического, земельного и природоресурсного законодательства.

11. Особенности возникновения, прекращения и осуществления права публичной собственности на природные ресурсы.

12. Субъекты права публичной собственности на природные ресурсы. Ограничение правоспособности публичных образований как собственников природных ресурсов.

13. Понятие и правовые основы обеспечения экологической безопасности. Компетенция органов власти в сфере обеспечения экологической безопасности.

14. Понятие, общая характеристика и принципы управления в области охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

15. Деятельность органов общей компетенции по охране окружающей среды и обеспечению рационального природопользования на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

16. Полномочия органов специальной и отраслевой компетенции в области охраны окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

17. Экономико-правовой механизм в экологической сфере: направления совершенствования

18. Требования по охране окружающей среды при осуществлении отдельных видов экономической деятельности

19. Понятие и содержание правовой охраны природных объектов при отдельных видах природопользования

20. Правовой режим особо охраняемых объектов

21. Международное регулирование в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования.

22. Градостроительные правоотношения.

23. Роль градостроительного законодательства в обеспечении правового регулирования экологических, земельных и природоресурсных отношений.

24. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности.

25. Проблемы участия граждан в процедурах принятия градостроительных решений.

26. Территориальное планирование: назначение, виды документов, их содержание, юридическая природа, разработка, утверждение, изменение и отмена.
27. Градостроительное зонирование: содержание, юридическая природа, подготовка и утверждение документов градостроительного зонирования.
28. Зоны с особыми условиями использования территорий: понятие, виды, порядок и последствия установления, изменения и отмены.
29. Комплексное развитие территории: виды, основания принятия решения, порядок реализации, особенности и проблемы правового регулирования.
30. Динамика создания и сноса объекта капитального строительства.

## ***Раздел V «Публично-правовое регулирование в сфере труда и социального обеспечения»***

### *Тема 1. Понятие труда, его виды и их общая характеристика*

Подчиненный (наемный) труд и самостоятельный труд (труд собственников, члена кооператива, в семье и др.), кооперированный и индивидуальный труд, физический и интеллектуальный труд, труд управленческий и исполнительский, труд в нормальных и особых условиях.

### *Тема 2. Предмет и сфера действия трудового права*

Трудовые отношения в системе общественных отношений: понятие и структура. Трудовые отношения и проблема социальной диффузии. Классификация отношений, составляющих предмет трудового права. Отношения, непосредственно связанные с трудовыми. Виды правоотношений в сфере трудового права: индивидуальные и коллективные.

### *Тема 3. Общее учение о функциях права и его «преломление» в трудовом праве России*

Функции трудового права: понятие и виды. Содержание и значение обще социальных (защитной, производственной, социально-политической, воспитательной, демографической) и специально юридических (охранительной, регулятивной) функций трудового права.

### *Тема 4. Социальное партнерство*

Коллективное трудовое право как элемент системы отрасли трудового права. Социальное партнерство как система общественных отношений, регулируемых трудовым правом: понятие, функции, содержание, уровни. Принципы коллективного трудового права. Субъекты коллективного трудового права: стороны, участники и органы социального партнерства. Комиссии по регулированию отношений в сфере социального партнерства: состав, порядок деятельности. Функции Российской трехсторонней комиссии. Коллективные правоотношения.

Коллективные переговоры. Документы, подтверждающие полномочия социальных партнеров для участия в принятии актов социального партнерства. Сроки и порядок ведения коллективных переговоров. Варианты окончания коллективных переговоров. Участие работников в управлении организацией.

Коллективный трудовой спор: понятие, предмет, стороны, содержание. Порядок разрешения коллективных трудовых споров. Примириительные процедуры. Разрешение коллективных трудовых споров примирительной комиссией, с участием посредника и в трудовом арбитраже (понятие, порядок образования, полномочия органов). Виды трудового арбитража. Право на забастовку и его реализация. Незаконные забастовки.

*Тема 5. Отдельные публично-правовые начала в правовом регулировании трудовых и тесно с ними связанных отношений*

Юридический механизм обеспечения трудовых прав и обязанностей: понятие и система юридических гарантий в трудовом праве. Контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и актов, содержащих нормы трудового права. Юридическая ответственность по трудовому праву в правовом механизме обеспечения трудовых прав и обязанностей (общая характеристика). Формы защиты трудовых прав. Административная форма защиты федеральной инспекцией труда. Сочетание и вариативность индивидуальных и коллективных способов защиты трудовых прав. Пределы осуществления трудовых прав и добросовестности при их реализации. Проблема и запрещения злоупотребления правом субъектами трудового права.

*Тема 6. Понятие, виды и значение рабочего времени*

Экономический, социальный и юридический аспекты понятия рабочего времени. Рабочее время как правовой институт и его место в системе трудового права. Рабочее время как элемент трудового обязательства. Правовые нормы рабочего времени: понятие, виды и значение правовых нормативов рабочего времени в формировании внутреннего трудового распорядка организации. Виды рабочего времени. Работа за пределами установленной для данного работника продолжительности рабочего времени.

*Тема 7. Понятие и виды режима рабочего времени*

Понятие режима рабочего времени. Виды режима рабочего времени: режим ненормированного рабочего дня, режим сменной работы, гибкий режим рабочего времени, режим суммированного учета рабочего времени, режим разделения рабочего дня на части, режим неполного рабочего времени. Понятие и виды учета рабочего времени.

*Тема 8. Понятие и признаки заработной платы*

Экономический и правовой аспекты заработной платы. Соотношение

доктринального и законодательного определения понятия «заработная плата». Нормативная основа регулирования заработной платы. Принципы правового регулирования заработной платы и основные государственные стандарты в этой сфере. Методы регулирования заработной платы: централизованный, коллективно-договорной и индивидуально-договорной. Повышение значимости договорного регулирования в установлении заработной платы в рыночных условиях и его соотношение с централизованным нормированием.

#### *Тема 9. Дисциплина труда*

Понятие, содержание и функции дисциплины труда. Внутренний трудовой распорядок у работодателя и его нормативная основа. Виды дисциплины труда: технологическая, производственная, трудовая дисциплина. Методы обеспечения дисциплины труда: основные (принуждение и поощрение) и вспомогательные (убеждение, воспитание и другие).

*Тема 10. Основные направления государственной политики в области занятости населения. Государственные органы занятости и их полномочия.*

Рынок труда как экономико-правовая категория. Государственная политика в области занятости: правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения. Гарантии государства по реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы. Понятие и виды занятости. Правовой статус безработного. Правовая организация трудоустройства. Организация деятельности государственной службы занятости.

#### *Тема 11. Охрана труда*

Понятие охраны труда и ее нормативная основа. Значение трудового права в области сохранения жизни и здоровья работников в процессе труда.

Основные направления государственной политики в области охраны труда. Система стандартов безопасного труда. Организация и управление охраной труда, их правовое регулирование, финансовое и материально-техническое обеспечение охраны труда. Специальная оценка условий труда.

Организация и управление охраной труда, их правовое регулирование, финансовое и материально-техническое обеспечение охраны труда. Служба охраны труда в организации и ее полномочия. Комиссии (комитеты) по охране труда.

Основные положения в области охраны труда, правила по технике безопасности, производственной санитарии и гигиене. Понятие и виды несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Порядок и сроки расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Государственный контроль (надзор) за охраной труда (виды органов, их компетенция). Общественный контроль за состоянием охраны труда в организации.

Ответственность за нарушение законодательства об охране труда.

### *Тема 12. Понятие и признаки социального обеспечения*

Социальное обеспечение как система общественных отношений. Смысловая, историческая и социокультурная характеристика словосочетания «социальное обеспечение». Сущностные признаки (элементы) социального обеспечения. Нуждаемость как основание для осуществления социального обеспечения (виды, общая характеристика). Понятие и виды нетрудоспособности.

Компетенция службы медико-социальной экспертизы, порядок их создания, состав, ведомственная подчиненность.

Понятие малообеспеченности. Прожиточный минимум и его виды. Экстремальная жизненная ситуация как основание социального обеспечения и ее виды.

Организационная и финансовая система социального обеспечения: обязательное социальное страхование и государственное (бюджетное) обеспечение. Структура обязательного социального страхования и его дифференциация. Социальная алиментация как показатель объема социального обеспечения.

### *Тема 13. Предмет, метод и система права социального обеспечения*

Общее учение о предмете права и его преломление в праве социального обеспечения. Непосредственные и производные социально-обеспечительные отношения. Непосредственные материальные и процедурные отношения по социальному обеспечению нуждающихся.

Характеристика метода права социального обеспечения.

Место и значение права социального обеспечения в системе отраслей российского права. Особенности системно-структурного построения права социального обеспечения.

Нормативная основа права социального обеспечения. Классификация норм права социального обеспечения. Функции права социального обеспечения.

### *Тема 14. Принципы права социального обеспечения*

Общее понятие и значение правовых принципов, их классификация. Основопологающие идеи реформы законодательства о социальном обеспечении в Российской Федерации. Значение общеправовые принципы и принципы международного права в системе права России.

Отраслевые принципы и институциональные принципы права социального обеспечения. Способы формирования и закрепления правовых принципов. Характеристика отраслевых принципов в праве социального обеспечения:

### *Тема 15. Социально-обеспечительные правоотношения*

Понятие и особенности социально-обеспечительных правоотношений.

Правоотношения как юридическая связь субъектов и как урегулированные нормами права социального обеспечения фактические общественные отношения. Основные и вспомогательные социально-обеспечительные правоотношения, их взаимосвязь и соотношение.

Характеристика юридических фактов (юридических составов), лежащих в основании возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения. Значение конкретных жизненных обстоятельств, волеизъявления граждан и акта органов социального обеспечения в возникновении правоотношений.

Субъекты социально-обеспечительных правоотношений. Правосубъектность нуждающегося и ее специфика. Виды и компетенция органов социального обеспечения.

Содержание социально-обеспечительных правоотношений как взаимные или исключительные права и обязанности; как поведение участников социально-обеспечительных процедур. Специфика установления и взаимосвязь основных прав и обязанностей участников социально-обеспечительных правоотношений. Объекты социально-обеспечительных правоотношений.

Правоотношения, тесно связанных с социально-обеспечительными. Финансовые и административные функции органов государственных внебюджетных фондов, иных государственных органов, работодателей в области социального обеспечения.

#### *Тема 16. Стаж в праве социального обеспечения*

Понятие стажа как правовой категории. Классификация и юридическое значение стажа в праве социального обеспечения: общий трудовой, страховой, специальный. Современные тенденции развития законодательства о видах стажа в системе социального обеспечения. Понятие и способы исчисления стажа в праве социального обеспечения: календарный и льготный порядок.

Способы подтверждения стажа в праве социального обеспечения. Органы (лица), уполномоченные подтверждать стаж, и процедура подтверждения стажа. Документы, подтверждающие стаж и требования, предъявляемые к ним. Правила подтверждения стажа свидетельскими показаниями. Случаи недопустимости использования свидетельских показаний при подтверждении стажа.

#### *Тема 17. Пенсионное обеспечение*

Понятие и значение пенсионного права в системе права социального обеспечения. Система и структура пенсионного права. Предмет пенсионного права, его нормативная основа. Субъекты пенсионного права, их права и обязанности.

Пенсия как основной вид социального обеспечения. Понятие и правовые признаки пенсии в теории права социального обеспечения и в законодательстве. Основания классификаций пенсий, виды пенсионного обеспечения в РФ.

Понятие и виды страховых пенсий. Субъекты права на страховые пенсии,

статус застрахованного лица. Страховой риск и страховой случай в системе обязательного пенсионного страхования.

Понятие пенсии по системе государственного пенсионного обеспечения. Цели и задачи государственного пенсионного обеспечения. Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на пенсию по системе государственного обеспечения.

Финансовая система обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения. Нормативно-правовое регулирование финансирования накопительной пенсии.

Порядок и элементы исчисления пенсий. Способы исчисления размера пенсий: абсолютный, относительный и комбинированный способы исчисления пенсий, их характеристика.

Структура страховых пенсий: фиксированный и переменный элементы страховой пенсии, основания для их изменения. Индивидуальный пенсионный коэффициент и правила его определения. Условия назначения накопительной пенсии.

Дополнительное пенсионное обеспечение: стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям. Юридическая природа и сущность понятия стимулирующих и компенсационных выплат к пенсиям. Круг лиц, имеющих право на стимулирующие и компенсационные выплаты к пенсиям. Основания и способ определения размера обеспечения.

Понятие и основания для перерасчета пенсий. Понятие, цели, основание и порядок индексации пенсий, корректировка пенсий.

Органы по установлению: а) страховых пенсий, б) государственных пенсий. Структура органов, ведомственная принадлежность и компетенция. Пенсионная процедура.

Момент установления пенсии, сроки, на который устанавливается пенсия, осуществляется перевод с одной пенсии на другую в зависимости от организационно-правовых форм обеспечения (источников финансирования) и вида пенсии. Основания и случаи приостановления и возобновления выплаты пенсий; правовые последствия приостановления выплаты пенсий. Случаи прекращения выплаты пенсий и основания для возобновления ее выплаты. Сроки выплаты и правила доставки пенсий; органы, осуществляющие доставку пенсий. Порядок выплаты пенсий лицам, выезжающим на постоянное место жительства в другое государство.

### *Тема 18. Пособия в праве социального обеспечения*

Пособия как вид социального обеспечения. Классификация пособий и ее основания: источник финансирования, целевое назначение, субъективный состав, основания представления. Отличие пособия от пенсии и иных видов социального обеспечения. Тенденции развития законодательства о пособиях.

Общая характеристика замещающих пособий. Понятие, виды и основания

предоставления пособий по временной нетрудоспособности. Круг лиц, имеющих право на пособие по временной нетрудоспособности. Общие правила исчисления пособий по временной нетрудоспособности. Назначение и выплата пособий, лишение права на пособия по временной нетрудоспособности. Пособия на период социальных отпусков.

Общая характеристика возмещающих пособий и их виды. Виды пособий гражданам, имеющим детей. Круг лиц, имеющих право на пособия гражданам, имеющим детей. Общие условия назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей. Финансовые источники выплаты пособий гражданам, имеющим детей.

Общая характеристика компенсирующих пособий. Пособия для компенсации нуждающимся расходов на оплату отдельных видов товаров и услуг. Пособия для компенсации утраченного (поврежденного) жилья или иного имущества. Пособия для компенсации расходов в связи с приобретением (строительством) жилья.

#### *Тема 19. Социальное и медицинское обслуживание*

Понятие и принципы социального обслуживания. Содержание социального обслуживания. Правовое положение и виды социальных служб, предоставляющих социальные услуги.

Сущность и содержание медицинского обслуживания. Основные принципы охраны здоровья граждан. Программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатных медицинских услуг (базовая и дополнительная программа обязательного медицинского страхования). Обязательное медицинское страхование как разновидность социального страхования (принципы организации и функционирования) и раздел программы государственных гарантий. Страховой риск и страховой случай в обязательном медицинском страховании. Медицинский страховой полис. Субъекты обязательного медицинского страхования. Медицинское обслуживание за счет бюджетных средств. Субъекты медицинского обслуживания за счет бюджетных средств.

#### *Тема 20. Льготы в системе социального обеспечения*

Понятие и классификация льгот. Особенности института льгот в праве социального обеспечения. Правоотношения по обеспечению льготами. Круг субъектов права на льготы. Характеристика основных видов льгот: жилищно-бытовых, транспортных, по социальному обслуживанию, по медицинской помощи и лечению и других. Особенности льгот, обусловленные статусом субъектов – получателей. Тенденции развития законодательства о льготах в области социального обеспечения на современном этапе.

*Примерные вопросы к вступительному экзамену*

1. Понятие и виды труда.
2. Трудовые отношения в системе общественных отношений: понятие и структура. Виды правоотношений в сфере трудового права: индивидуальные и коллективные.
3. Функции трудового права: понятие и виды.
4. Социальное партнерство как система общественных отношений, регулируемых трудовым правом: понятие, функции, содержание, уровни.
5. Субъекты коллективного трудового права: стороны, участники и органы социального партнерства.
6. Коллективные переговоры. Сроки и порядок ведения коллективных переговоров.
7. Коллективный трудовой спор: понятие, предмет, стороны, содержание.  
Порядок разрешения коллективных трудовых споров.
8. Юридический механизм обеспечения трудовых прав и обязанностей: понятие и система юридических гарантий в трудовом праве
9. Контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и актов, содержащих нормы трудового права.
10. Юридическая ответственность по трудовому праву в правовом механизме обеспечения трудовых прав и обязанностей.
11. Формы защиты трудовых прав. Административная форма защиты федеральной инспекцией труда.
12. Правовые нормативы рабочего времени: понятие, виды и значение правовых нормативов рабочего времени в формировании внутреннего трудового распорядка организации.
13. Принципы и методы регулирования заработной платы: централизованный, коллективно-договорный и индивидуально-договорный.
14. Понятие, содержание и функции дисциплины труда. Методы обеспечения дисциплины труда.
15. Государственная политика в области занятости: правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения.
16. Гарантии государства по реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы.
17. Понятие охраны труда и ее нормативная основа. Основные направления государственной политики в области охраны труда.
18. Организация и управление охраной труда, их правовое регулирование, финансовое и материально-техническое обеспечение охраны труда.
19. Государственный контроль (надзор) за охраной труда (виды органов, их компетенция). Общественный контроль за состоянием охраны труда в организации. Ответственность за нарушение законодательства об охране труда.

20. Понятие, сущностные признаки и функции социального обеспечения.
21. Организационная и финансовая система социального обеспечения.
22. Характеристика отраслевых принципов в праве социального обеспечения.
23. Общая характеристика исторических особенностей становления и развития законодательства и права социального обеспечения.
24. Понятие и особенности социально-обеспечительных правоотношений.
25. Понятие стажа как правовой категории. Классификация и юридическое значение стажа в праве социального обеспечения.
26. Понятие и правовые признаки пенсии в теории права социального обеспечения и в законодательстве.
27. Основания классификаций пенсий, виды пенсионного обеспечения в РФ.
28. Понятие, принципы и виды социального обслуживания.
29. Основные принципы охраны здоровья граждан. Программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатных медицинских услуг.
30. Понятие и классификация социально-обеспечительных льгот.

#### 2.5. Шкала оценивания ответов на экзамене:

<b>неудовлетворительно</b>	<b>удовлетворительно</b>	<b>хорошо</b>	<b>отлично</b>
до 59 баллов	60 – 75 баллов	76 – 84 баллов	85 – 100 баллов

Общая продолжительность экзамена составляет 45 минут.

Максимальное количество баллов за экзамен – 100. Минимальное количество баллов для успешного прохождения экзамена – 60. Поступающий, набравший менее 60 баллов за экзамен, не может быть зачислен в аспирантуру.

#### Таблица критериев оценки устных и письменных ответов (при наличии)

<b>Вид деятельности</b>		
<b>Оценка</b>	<b>Балл</b>	<b>Уровень владения темой</b>
<b>неудовлетворительно</b>	до 59	поступающий в аспирантуру не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, не может ответить на дополнительные уточняющие вопросы;
<b>удовлетворительно</b>	60-75	поступающий в аспирантуру усвоил только основной материал, не знает отдельных деталей, допускает неточности, недостаточно верные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает трудности при ответе на уточняющие

		вопросы;
<b>хорошо</b>	76-84	поступающий в аспирантуру твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения;
<b>отлично</b>	85-100	поступающий в аспирантуру глубоко и прочно усвоил весь программный материал, грамотно, последовательно его излагает, не затрудняется с ответом на дополнительные уточняющие вопросы, умеет самостоятельно обобщать и излагать материал, не допускает ошибок;

Вступительное испытание проводится экзаменационной комиссией, действующей на основании приказа ректора.

Итоговая оценка за экзамен определяется как средний балл, выставленный всеми членами экзаменационной комиссии.