

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ

Директор ЮИ ТГУ

 О.И. Андреева

» апрель 2022 г.



**ПРОГРАММА**

вступительного испытания по специальной дисциплине  
соответствующей научной специальности программы подготовки научных и научно-  
педагогических кадров в аспирантуре

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Томск – 2022

**Автор-разработчик:**

1. Болтанова Е.С., докт.юрид.наук, профессор кафедры природоресурсного, земельного и экологического права ЮИ ТГУ .

Согласовано:

Руководитель ОП



Е.С.Болтанова

## **1. Общие положения**

**1.1.** Программа вступительного испытания по специальной дисциплине соответствующей научной специальности программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (далее – Программа), сформирована на основе требований федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования к программам магистратуры (специалитета) по соответствующим направлениям (специальностям) подготовки. Программа разработана для поступления на обучение в аспирантуру НИ ТГУ.

Программой устанавливается:

- форма, структура, процедура сдачи вступительного испытания;
- шкала оценивания;
- максимальное и минимальное количество баллов для успешного прохождения вступительного испытания;
- критерии оценки ответов.

Вступительное испытание проводится на русском языке или на английском языке для абитуриентов из стран дальнего зарубежья, поступающих на обучение по PhD программе.

Форма, процедура сдачи вступительного испытания, а также шкала оценивания и критерии оценки ответов экзаменуемого, установленные Программой, не зависят от языка проведения вступительного испытания.

**1.2.** Организация и проведение вступительного испытания осуществляется в соответствии с Правилами приема, утвержденными приказом ректора НИ ТГУ, действующими на текущий год поступления.

**1.3.** По результатам вступительного испытания, поступающий имеет право подать на апелляцию о нарушении, по мнению поступающего, установленного порядка проведения вступительного испытания и (или) о несогласии с полученной оценкой результатов вступительного испытания в порядке, установленном Правилами приема, действующими на текущий год поступления.

## **2. Форма, структура, процедура, программа вступительного испытания и шкала оценивания ответов**

**2.1.** Вступительное испытание по специальной дисциплине проводится в форме экзамена (устно) в соответствии с перечнем тем и (или) вопросов, установленных данной Программой.

**Структура экзамена:**

- экзамен проходит в устной форме по билетам;
- в билете содержится три вопроса, первый вопрос в экзаменационном билете соответствует перечню тем и вопросов по разделам «Конституционно-правовые основы регулирования общественных отношений» или «Финансово-правовые основы регулирования общественных отношений». Второй вопрос в билете соответствует перечню тем и вопросов по разделу «Административно-правовые основы регулирования общественных отношений». Третий вопрос в экзаменационном билете соответствует перечню тем и вопросов по разделу «Публично-правовое регулирование в сфере труда» или «Публично-правовое регулирование в сфере охраны и использования природных ресурсов», которые являются базовыми для соответствующей научной специальности подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре - 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**2.2.** Процедура проведения экзамена представляет собой сдачу экзамена в очной форме и (или) с использованием дистанционных технологий (при условии идентификации поступающих при сдаче ими вступительных испытаний):

1) очно и дистанционно; 2) только дистанционно; 3) только очно.

Для дистанционной формы проведения экзамена используются платформы Moodle и программы для организации видеоконференций: Zoom, Adobe Connect и другие. Для наблюдения за участниками экзамена и идентификации их личности создана система прокторинга. Проктор (наблюдатель) перед началом экзамена при помощи веб-камеры абитуриента проводит инструктаж и собеседование по вопросам организации и проведения экзамена, идентификацию личности путем сравнения фото в паспорте и лица сдающего (абитуриент показывает в веб-камеру свой паспорт в развернутом виде рядом со своим лицом).

Видео, транслируемое с веб-камеры участника экзамена, доступно проктору для наблюдения и записывается на сервер для дальнейшего просмотра при возникновении спорных ситуаций.

**2.3.** Результаты проведения вступительного испытания оформляются протоколом, в котором фиксируются вопросы экзаменаторов к поступающему. На каждого поступающего ведется отдельный протокол.

#### **2.4. Программа экзамена.**

Примерный перечень тем и вопросов для подготовки к сдаче экзамена и формирования билетов:

##### *Раздел I. «Конституционно-правовые основы регулирования общественных отношений»*

*1. Конституционно-правовые отношения и их субъекты. Дискуссионные вопросы.*

Понятие конституционно-правовых отношений и их содержание.

Субъекты конституционно-правовых отношений.

Понятие и основные элементы конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.

Конституционный статус личности: понятие, структура, принципы.

Особенности статуса автономных округов и автономной области в Российской Федерации.

Правовой статус общественных объединений. Организационно-правовые формы общественных объединений.

Особенности правового статуса политических партий в Российской Федерации.

*2. Конституционно-правовая ответственность: теория и практика.*

Виды юридической ответственности: теория вопроса и существующие споры оснований выделения.

Конституционно-правовая ответственность: понятие и основные черты.

*3. Понятие и основные характеристики современного конституционного строя России. Место государства и гражданского общества в системе конституционного строя.*

Понятие и виды основ конституционного строя РФ.

Государственный суверенитет Российской Федерации и ее субъектов по Конституции Российской Федерации и в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Экономические основы конституционного строя Российской Федерации.

Принципы социального и правового государства по Конституции Российской Федерации.

Политические основы конституционного строя. Идеологический и политический плюрализм.

Народовластие как основа конституционного строя РФ. Виды народовластия.

История развития федерации в России.

Государственная целостность и единство системы государственной власти как принципы федеративного устройства РФ.

Место государства и гражданского общества в системе конституционного строя.

4. *Территориальная организация местного самоуправления.*

Понятие местного управления и самоуправления в зарубежных странах.

Местное (муниципальное) самоуправление: понятие, признаки, определение, принципы.

Субъекты местного самоуправления и муниципальных правовых отношений.

Организационные формы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

Формирование территориальных основ местного самоуправления с учетом природы муниципальных услуг.

Территориальное общественное самоуправление и его органы.

Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации.

*Раздел II. «Финансово-правовые основы регулирования общественных отношений»*

1. *Финансовое право России понятие, история развития и проблемы становления, содержание.*

Понятие финансов и их функции.

Особенности финансовой деятельности в условиях рыночной экономики.

Финансовое право: понятие, история развития и проблемы становления. Особенности предмета и метода финансового права. Место финансового права в системе российского права. Соотношение финансового права с другими отраслями права.

Система и источники финансового права.

Финансово-правовые нормы, их общая характеристика и структура. Виды финансово-правовых норм.

Финансовые правоотношения. Понятие и особенности финансовых правоотношений. Классификация финансовых правоотношений.

Субъекты финансового права и финансовых правоотношений. Понятие, виды. Основы финансово-правового статуса субъектов. Основные виды правонарушений финансового законодательства.

Ответственность в финансовом праве.

2. *Финансовый контроль: понятие, формы и методы, проблемы реализации.*

Понятие финансового контроля. Его задачи и направления. Значение финансового контроля в обеспечении соблюдения финансового законодательства.

Значение государственного финансового контроля в условиях рыночных преобразований: пределы и содержание.

Виды, формы и методы финансового контроля государства и муниципальных образований. Субъекты, осуществляющие государственный и муниципальный финансовый контроль.

Правовые основы аудита в РФ, его виды. Инициативные и обязательные проверки. Правовое значение аудиторского заключения.

3. *Налоговая система и налоговый контроль.*

Понятие налоговой системы.

Понятие налога и сбора, их функции. Принципы их установления и взимания.

Система налогов и сборов Российской Федерации.

Налоговый контроль: понятие и формы.

Ответственность налогоплательщика, налоговых агентов, сборщиков налогов, иных обязанных лиц и налоговых органов за нарушения налогового законодательства. Основные теоретические позиции о юридической природе ответственности за налоговые правонарушения.

4. *Государственный и муниципальный кредит. Государственный и муниципальный долг.*

Государственного (муниципального) долг – понятие, функции бюджетного долга. Виды и формы государственного (муниципального) долга. Особенности правового регулирования государственного (муниципального) долга. Понятие и методы управления государственным долгом.

Государственный (муниципальный) кредит – понятие, функции бюджетного кредита.

Принципы государственного кредита в соотношении с принципами построения бюджетных отношений. Принципы предоставления государственного и банковского кредита (сравнительный анализ).

Формы государственного (муниципального) кредита.

Особенности правового положения государства и муниципальных образований как кредитора и гаранта. Правовой статус органов власти. Бюджетный учет государственных (муниципальных) кредитов. Виды плановых и правовых документов, составляемых для целей бюджетного планирования.

### *Раздел III. «Административно-правовые основы регулирования общественных отношений»*

1. *Система и структура органов исполнительной власти в РФ.*

Субъект административного права: общие положения (понятие, признаки, виды).

Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти и их классификация.

Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

Система органов исполнительной власти в РФ. Структура органов исполнительной власти в РФ. Полномочия органов исполнительной власти: Президента РФ, Правительства РФ.

Внутренняя организационная структура органов исполнительной власти в РФ. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.

Органы исполнительной власти РФ как субъекты защиты прав и свобод граждан.

Административная реформа органов исполнительной власти.

2. *Формы государственного управления: понятие, особенности, виды.*

Гуманизм, демократизм государственного управления в современный период. Сложности, трудности в управлении.

Понятие формы государственного управления. Сущность и назначение форм управления. Выбор формы управления.

Виды форм государственного управления.

Административный договор.

Правовые акты управления: понятие, виды.

Индивидуальные акты управления и их характеристика.

Требования, предъявляемые к актам государственного управления, и последствия их несоблюдения. Действие правовых актов управления.

Принятие актов управления и наука управления.

3. *Понятие методов государственного управления, их признаки и классификация.*

Сущность и назначение методов управления. Их соотношение с методом административно-правового регулирования.

Методы управления и методы правового регулирования.

Понятие и признаки методов госуправления.

Виды методов управления.

Методы и стиль управления.

4. *Административное убеждение, специфика юридического содержания.*

Понятие и сущность административного убеждения. Соотношение с административным убеждением.

Специфика юридического содержания административного убеждения.

Значение административного убеждения в современных условиях.

5. *Административное принуждение, его структура.*

Понятие административного принуждения. Соотношение административного и государственного принуждения. Соотношение административного принуждения с административной ответственностью.

Виды административного принуждения.

Меры административного принуждения: понятие и виды.

Структура административного принуждения.

6. *Административная ответственность и ее основания.*

Сущность и признаки административного правонарушения. Понятие и юридический состав административного правонарушения. Отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка

Виды административных правонарушений.

Административная ответственность и ее соотношение с административным принуждением. Законодательные основы административной ответственности.

Факторы, причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

Административная ответственность юридических лиц, ее особенности. Административная ответственность несовершеннолетних лиц, ее особенности.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

7. *Виды административных наказаний (гл. 3 КоАП РФ).*

Понятие и цели административных наказаний.

Основные и дополнительные виды административных наказаний

Правовая характеристика отдельных видов административных наказаний.

8. *Общие правила назначения административных наказаний (гл. 4 КоАП РФ).*

Назначение административного наказания (глава 4 КоАП РФ). Презумпция невиновности, обеспечение законности при назначении мер административного наказания.

Суды, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Виды органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

Эффективность административного наказания. История административной преюдиции и современность.

#### *Раздел IV. «Публично-правовое регулирование в сфере труда»*

1. *Функции трудового права.*

Понятие труда, его виды и их общая характеристика. Предмет и сфера действия трудового права. Трудовые отношения в системе общественных отношений: понятие и структура. Трудовые отношения и проблема социальной диффузии. Отношения, непосредственно связанные с трудовыми.

Общее учение о функциях права и его «преломление» в трудовом праве России.

Функции трудового права: понятие и виды.

2. *Социальное партнерство.*

Коллективное трудовое право как элемент системы отрасли трудового права. Социальное партнерство как система общественных отношений, регулируемых трудовым правом: понятие, функции, содержание, уровни. Принципы коллективного трудового права.

Субъекты коллективного трудового права: стороны, участники и органы социального партнерства. Комиссии по регулированию отношений в сфере социального партнерства: состав, порядок деятельности. Функции Российской трехсторонней комиссии. Коллективные правоотношения.

Коллективные переговоры.

Коллективный трудовой спор.

Понятие и виды коллективных соглашений по российскому законодательству.

3. *Отдельные публично-правовые начала в правовом регулировании трудовых и тесно с ними связанных отношений.*

Юридический механизм обеспечения трудовых прав и обязанностей: понятие и система юридических гарантий в трудовом праве.

Сочетание и вариативность индивидуальных и коллективных способов защиты трудовых прав.

Понятие, виды и значение рабочего времени.

Понятие и виды режима рабочего времени. Особенности времени отдыха отдельных категорий работников.

Понятие и признаки заработной платы. Методы регулирования заработной платы: централизованный, коллективно-договорной и индивидуально-договорной.

Понятие, содержание и функции дисциплины труда. Виды дисциплины труда. Методы обеспечения дисциплины труда.

Основные направления государственной политики в области занятости населения. Государственные органы занятости и их полномочия.

4. *Охрана труда*

Понятие охраны труда и ее нормативная основа. Значение трудового права в области сохранения жизни и здоровья работников в процессе труда.

Основные направления государственной политики в области охраны труда. Система стандартов безопасного труда. Организация и управление охраной труда, их правовое регулирование, финансовое и материально-техническое обеспечение охраны труда.

Служба охраны труда в организации и ее полномочия. Комиссии (комитеты) по охране труда.

Права и обязанности сторон трудового правоотношения по обеспечению безопасных условий и соблюдению правил охраны труда.

Основные положения в области охраны труда, правила по технике безопасности, производственной санитарии и гигиене. Понятие и виды несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Обязанности работодателя при несчастном случае на производстве (порядок извещения уполномоченных органов и формирования комиссии по расследованию). Обязанности работодателя при обнаружении признаков профессионального заболевания.

Государственный контроль (надзор) за охраной труда (виды органов, их компетенция). Общественный контроль за состоянием охраны труда в организации. Ответственность за нарушение законодательства об охране труда.

#### *Раздел V. «Публично-правовое регулирование в сфере охраны и использования природных ресурсов»*

1. *Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды.*

Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды: понятие, значение и функции.

Органы, осуществляющие управления в соответствующей сфере и разграничение их компетенции. Роль органов местного самоуправления в обеспечении исполнения экологического законодательства.

Содержание экологического управления.

Содержание управления в сфере использования и охраны земель, недр, лесов и водных объектов.

Понятие и содержание информационно-правового обеспечения охраны окружающей среды. Понятие, состав экологической информации, ее виды и источники. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды. Государственные кадастры и реестры в области охраны окружающей среды (государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, государственный кадастр отходов, реестр объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду и др.). Паспортизация в области охраны окружающей среды.

#### 2. *Правовое обеспечение экологической безопасности.*

Понятие экологической безопасности. Экологическая безопасность в широком и узком смысле. Правовое регулирование предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эколого-правовые меры обеспечения промышленной и радиационной безопасности. Правовые меры обеспечения химической и биологической безопасности. Виды и правовой режим экологических неблагополучных территорий.

#### 3. *Правовая охрана компонентов природной среды.*

Понятие и общая характеристика нормирования в области охраны окружающей среды (экологического нормирования). Система экологических нормативов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду. Наилучшие доступные (существующие) технологии. Техническое регулирование и сертификация в области охраны окружающей среды.

Понятие и значение оценки воздействия на окружающую среду. Основные требования и содержание оценки воздействия на окружающую среду. Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду. Участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду.

Правовая охрана атмосферного воздуха. Источники загрязнения атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий. Порядок учреждения и управления.

Специальные меры по охране земель, недр, лесов, водных объектов.

#### 4. *Требования охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.*

Особенности правового регулирования хозяйственной и иной деятельности с учетом экологических требований.

Общие экологические требования к хозяйственной и иной деятельности, направленные на охрану и восстановление окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных объектов и природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности.

### 2.5. Шкала оценивания ответов на экзамене:

<b>неудовлетворительно</b>	<b>удовлетворительно</b>	<b>хорошо</b>	<b>отлично</b>
до 59 баллов	60 – 75 баллов	76 – 84 бал- лов	85 – 100 бал- лов

Общая продолжительность экзамена составляет 45 минут.

Максимальное количество баллов за экзамен – 100. Минимальное количество баллов для успешного прохождения экзамена – 60. Поступающий, набравший менее 60 баллов за экзамен, не может быть зачислен в аспирантуру.

#### **Таблица критериев оценки устных и письменных ответов (при наличии)**

<b>Вид деятельности</b>		
Оценка	Б	Уровень владения темой

	алл	
<b>неудовлетворительно</b>	д о 59	поступающий в аспирантуру не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, не может ответить на дополнительные уточняющие вопросы;
<b>удовлетворительно</b>	б 0-75	поступающий в аспирантуру усвоил только основной материал, не знает отдельных деталей, допускает неточности, недостаточно верные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает трудности при ответе на уточняющие вопросы;
<b>хорошо</b>	7 6-84	поступающий в аспирантуру твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения;
<b>отлично</b>	8 5-100	поступающий в аспирантуру глубоко и прочно усвоил весь программный материал, грамотно, последовательно его излагает, не затрудняется с ответом на дополнительные уточняющие вопросы, умеет самостоятельно обобщать и излагать материал, не допускает ошибок;

Вступительное испытание проводится экзаменационной комиссией, действующей на основании приказа ректора.

Итоговая оценка за экзамен определяется как средний балл, выставленный всеми членами экзаменационной комиссии.